

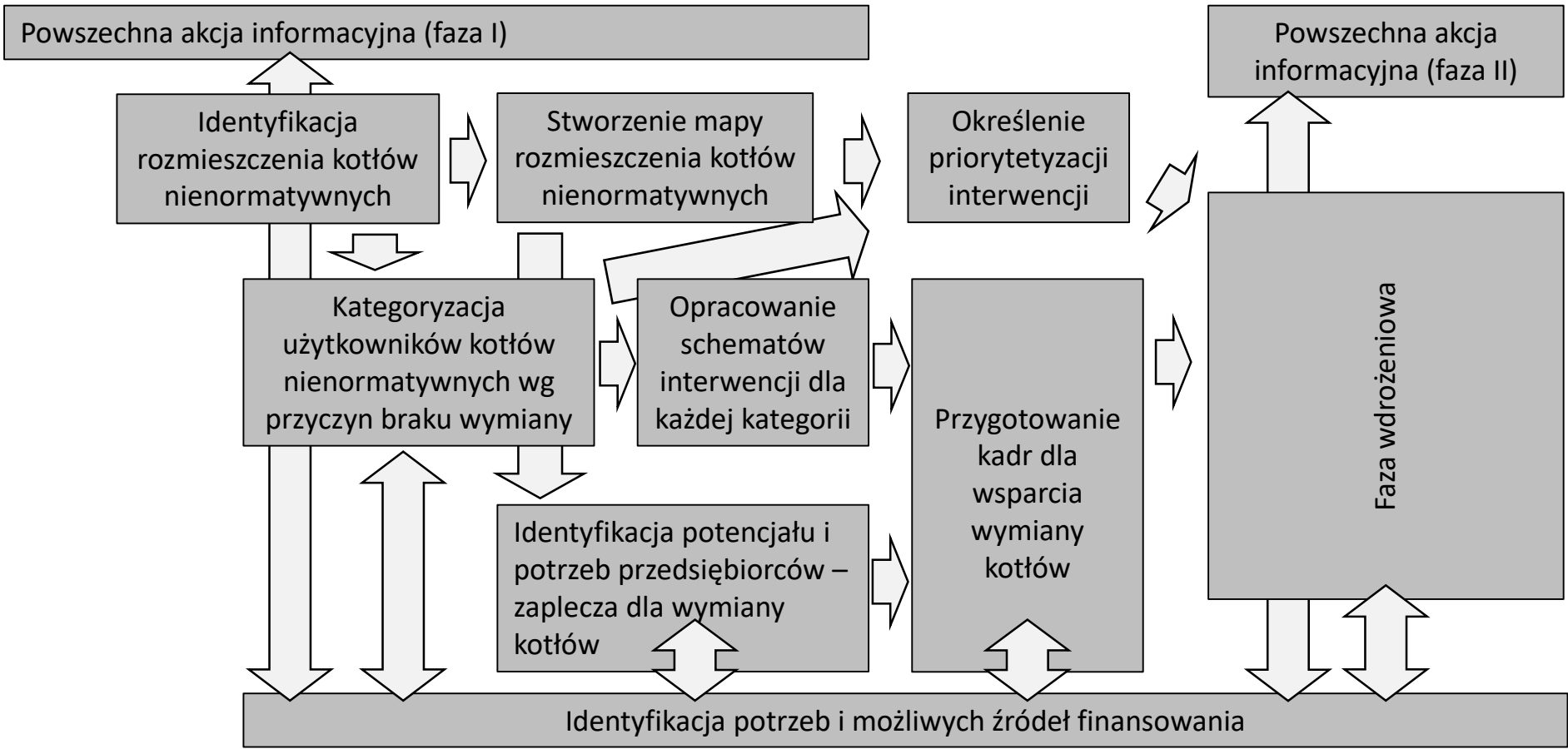
Proponowany schemat postępowania w celu realizacji postanowień uchwały antyśmiegowej w Województwie Kujawsko-Pomorskim

Materiał do dyskusji na posiedzenie Zespołu ds. uchwały antyśmiegowej województwa kujawsko-pomorskiego

Adam Stańczyk, Departament Planowania Rozwoju i Innowacji

06.03.2024 r.

Proponowany schemat postępowania w celu realizacji postanowień uchwały antyśmogowej w Województwie Kujawsko-Pomorskim



1.01.2024 – ponad 120 tys. nienormalywnych kotłów na terenie Województwa



Realizacja uchwały antyśmogowej - wymiana kotłów nienormalywnych

1. Powszechna akcja informacyjna

Cel: zwiększenie świadomości mieszkańców województwa związanej z: 1) problemem nadmiernego zanieczyszczenia powietrza i wpływu, jaki ma na życie i zdrowie, 2) obowiązku wymiany kotłów nienormatywnych, 3) możliwości skorzystania ze wsparcia

Sposób realizacji celu: kampania medialna/akcja informacyjna – sposób realizacji i zasięg oddziaływania oraz wybór narzędzi adekwatnie do grup docelowych – do ustalenia

Interesariusze: mieszkańcy województwa kujawsko-pomorskiego, przedsiębiorcy działający w branży budowlano-montażowej („instalatorskiej”)

Działania w ramach realizacji zadania: 1) opracowanie właściwej treści przekazu, 2) wybranie optymalnej metody dotarcia do społeczeństwa, 3) przeprowadzenie kampanii informacyjnej

Niezbędne zasoby dla realizacji zadania: jst, sołtysi, ngo, przedstawiciele LGD, szkoły, przedszkola, lokalne media, parafie, ulotki, spoty, tablice informacyjne

2. Identyfikacja nienormatywnych kotłów

Cel: dokonanie identyfikacji nienormatywnych kotłów (określenie pełnej listy adresowej – lokale zamieszkiwane przez użytkowników nienormatywnych kotłów)

Sposób realizacji celu: 1) doprowadzenie do skompletowania wpisów do bazy CEEB 2) na jej podstawie wydzielenie grupy lokali zamieszkiwanych przez użytkowników nienormatywnych kotłów – jest to grupa docelowa, z którą będzie prowadziło się dalsze działania

Interesariusze: 1) sensu largo - mieszkańcy województwa kujawsko-pomorskiego, którzy nie złożyli deklaracji, 2) sensu stricte – użytkownicy nienormatywnych kotłów

Działania w ramach realizacji zadania: 1) przygotowanie informacji o niedopełnieniu obowiązku złożenia deklaracji w bazie CEEB, 2) określenie sposobu przekazania ww. informacji mieszkańcom, 3) doprowadzenie do skompletowania bazy, 4) analiza bazy w celu wyodrębnienia grupy użytkowników kotłów nienormatywnych

Niezbędne zasoby dla realizacji zadania: baza wyjściowa danych CEEB, pracownicy urzędów gmin

3. Ustalenie przyczyn braku wymiany kotłów nienormatywnych (identyfikacja i kategoryzacja „grup problemowych”)

Cel: skategoryzowanie użytkowników kotłów nienormatywnych według przyczyn niedopełnienia obowiązku wynikającego z uchwały Sejmiku – poszczególne kategorie będą stanowiły podstawę dla późniejszego planowania interwencji

Sposób realizacji celu: 1) za pomocą badania ankietowego, które ustali jakie są przyczyny niewymienienia źródła ciepła (wstępnie zakłada się wyróżnienie następujących grup „problemowych/kategorii”: osoby starsze, osoby z niepełnosprawnościami, osoby niezaradne, w tym w szczególności podopieczni GOPS, osoby bez zdolności finansowych

Interesariusze: mieszkańcy posiadający nienormatywne kotły, samorządy programujące działania wobec mieszkańców

Działania w ramach realizacji zadania: 1) przygotowanie ankiety, 2) wybór i przeszkolenie ankieterów, 3) dotarcie do mieszkańców z nienormatywnymi kotłami, 4) analiza uzyskanych danych, 5) identyfikacja „grup problemowych”

Niezbędne zasoby dla realizacji zadania: wyznaczeni pracownicy gmin, przedstawiciele ngo, straż miejska, sołtysi

4. Stworzenie mapy rozmieszczenia kotłów nienormatywnych

Cel: 1) stworzenie mapy punktów adresowych przedstawiających szczegółową lokalizację gospodarstw z kotłami nienormatywnymi – mapa będzie podstawą do analiz rozmieszczenia kotłów w przestrzeni w celu poszukiwania „obszarów szczególnego zainteresowania” (np. skupisk kotłów, kotłów w niesprzyjających lokalizacjach fizyczno-geograficznych); mapa może wskazać potrzebę preferencji terytorialnych, 2) wskazanie obszarów, w których ze względu na dużą koncentrację kotłów zasadne jest rozważenie zastosowania ciepła sieciowego zamiast wymiany na kotły indywidualne

Sposób realizacji celu: georeferencja bazy CEEB

Interesariusze: samorząd Województwa jako organ pilotujący projekt

Działania w ramach realizacji zadania: 1) wizualizacja danych zawartych w bazie CEEB, 2) analiza mapy w celu identyfikacji „obszarów szczególnego zainteresowania” (w tym proponowanych lokalizacji dla ciepła sieciowego)

Niezbędne zasoby dla realizacji zadania: kompletna baza CEEB, stacja robocza z oprogramowaniem GIS i operatorem

5. Ustalenie schematów interwencji

Cel: określenie i dostosowanie interwencji w zależności od przyczyny niedopełnienia obowiązku wymiany nienormatywnego kotła oraz profilu społecznego gospodarstwa (w odpowiedzi na skategoryzowanie użytkowników kotłów nienormatywnych według przyczyn niedopełnienia ich wymiany zamierza się opracować dedykowane schematy interwencji)

Sposób realizacji celu: opracowanie koncepcji interwencji nawiązującej do zidentyfikowanych wcześniej grup problemowych (kategorii użytkowników kotłów nienormatywnych) oraz ewentualnie do mapy rozmieszczenia kotłów nienormatywnych

Interesariusze: władze samorządowe, pracownicy gmin, sektor ngo, inni – jacy?

Działania w ramach realizacji zadania: 1) określenie niezbędnego rodzaju wsparcia dla każdej z grup („w czym trzeba pomóc?”), 2) określenie wymaganej intensywności/zaangażowania wsparcia („jak bardzo trzeba pomóc?”), 3) identyfikacja niezbędnej liczby „asystentów” i „doradców”

Niezbędne zasoby dla realizacji zadania: potencjalni „asystenci” i „doradcy” (sektor ngo, inne – jakie?), podmioty prowadzące szkolenia dla „asystentów” i „doradców”

6. Priorytetyzacja interwencji

Cel: określenie kolejności udzielania wsparcia dla osiągnięcia jak najszybciej jak największych korzyści społecznych oraz środowiskowych

Sposób realizacji celu: analiza rozmieszczenia kotłów oraz analiza rozmieszczenia grup problemowych – poszukiwanie sposobów interwencji, maksymalizujących efekty społeczne i środowiskowe

Interesariusze: mieszkańcy województwa kujawsko-pomorskiego, władze samorządowe

Działania w ramach realizacji zadania: skorelowanie rozmieszczenia „grup problemowych” z mapą rozmieszczenia kotłów

Niezbędne zasoby dla realizacji zadania: zespół analityczny

7. Współpraca z lokalnymi przedsiębiorcami

Cel: 1) określenie potencjału lokalnych podmiotów możliwych do zaangażowania w wymianę kotłów, 2) rozpoznanie potrzeb i zdolności lokalnych przedsiębiorców dla realizacji wsparcia

Sposób realizacji celu: 1) stworzenie bazy danych firm możliwych do zaangażowania w proces wymiany i serwisowania kotłów nienormatywnych, 2) rozpoznanie potrzeb przedsiębiorców w zakresie niezbędnych szkoleń, 3) rozpoznanie potrzeb przedsiębiorców w zakresie niezbędnego doinwestowania,

Interesariusze: lokalni przedsiębiorcy, instytucje otoczenia biznesu

Działania w ramach realizacji zadania: 1) ustanowienie sieci współpracy z przedsiębiorcami, 2) rozpoznanie potrzeb, 3) rozpoznanie możliwości /ustanowienie instrumentów wsparcia finansowego tego typu podmiotów

Niezbędne zasoby dla realizacji zadania: baza przedsiębiorców lokalnych, instytucje otoczenia biznesu

8. Przygotowanie kadr dla wsparcia wymiany kotłów

Cel: osiągnięcie gotowości dla wsparcia wynikającej z odpowiedniej liczby i kwalifikacji pracowników i podmiotów mających udzielać wsparcia – „asystenci”, „doradcy” i „montażysty/serwisanci”

Sposób realizacji celu: rekrutacja, organizacja szkoleń, opracowanie procedur

Interesariusze: władze samorządowe, pracownicy gmin, sektor ngo, podmioty gospodarcze

Działania w ramach realizacji zadania: 1) określenie zakresu niezbędnych szkoleń dla „asystentów” i „doradców”, 2) przeprowadzenie szkoleń „asystentów” i „doradców”, 3) stworzenie „poradnika asystenta/doradcy” – zunifikowanego zestawu procedur (sformalizowanie pełnego „cyklu wsparcia”), 4) przeprowadzenie szkoleń dla pracowników podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie wymiany źródeł ciepła, 5) ustanowienie możliwości wsparcia finansowego tego typu podmiotów dla uzyskania/poprawy gotowości dla wymiany kotłów

Niezbędne zasoby dla realizacji zadania: potencjalni „asystenci” i „doradcy” (sektor ngo, inne – jakie?), przedsiębiorcy, podmioty prowadzące szkolenia dla „asystentów”, „doradców”, montażystów/serwisantów, program szkoleń, instrumenty finansowe dla wsparcia

9. Identyfikacja potrzeb i źródeł finansowania

Cel: zinwentaryzowanie niezbędnych potrzeb i dostępnych źródeł finansowania

Sposób realizacji celu: analiza zadań do realizacji w celu identyfikacji niezbędnych kosztów oraz przegląd aktualnych potencjalnych źródeł finansowania wymiany kotłów (np. dostępności dofinansowania, dostępności kredytów, finansowania dla osób w niekorzystnej sytuacji społeczno-ekonomicznej)

Interesariusze: posiadacze nienormatywnych kotłów

Działania do wykonania w ramach realizacji zadania: 1) zidentyfikowanie kosztów – rodzajów i możliwej skali, 2) zidentyfikowanie dotychczasowych problemów z realizacją dotychczasowych programów (np. Czyste Powietrze), 3) rozpoznanie możliwości finansowych dla rozwiązań sieciowych, 4) zidentyfikowanie potrzeb finansowych innych niż związane z wymianą kotłów (m.in. doradztwo i/lub asysta, przeszkolenie dla firm montujących kotły, przyszły serwisowanie), 5) ustalenie skali szacowanego zapotrzebowania finansowego, 6) zabieganie o zwiększenie dostępnych środków oraz uproszczenie procedur umożliwiających ich pozyskanie

Niezbędne zasoby dla realizacji zadania: pracownicy jst, WFOŚ

10. Wymiana kotłów nienormatywnych

Cel: realizacja uchwały antysmogowej

Sposób realizacji celu: sukcesywna likwidacja kotłów nienormatywnych poprzez pracę „asystentów” i „doradców” – realizacja „cykli wsparcia” w zależności od liczby potrzebujących i możliwości zastosowania „asysty”; wprowadzenie systemów sieciowych w niektórych lokalizacjach

Interesariusze: wszystkie wcześniej identyfikowane grupy, których zaangażowanie na etapie wdrożeniowym jest niezbędne