

*- Projekt -*

## **PLAN DZIAŁAŃ DLA PRIORYTETU INWESTYCYJNEGO 8b**

**w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
na lata 2014-2010**

Wspieranie rozwoju przyjaznego dla zatrudnienia poprzez rozwój potencjałów endogenicznych jako elementu strategii terytorialnej dla obszarów ze specyficznymi potrzebami, łącznie z przekształceniem upadających regionów przemysłowych oraz działaniami na rzecz zwiększenia dostępności i rozwoju zasobów naturalnych i kulturowych

## Spis treści

I. WPROWADZENIE .....	3
II. UWARUNKOWANIA WYNIKAJĄCE Z DOKUMENTÓW KRAJOWYCH .....	4
III. UWARUNKOWANIA ROZWOJU SPOŁECZNO-GOSPODARCZEGO .....	7
III.1. Sytuacja społeczno-gospodarcza .....	7
III.2. Walory środowiska przyrodniczego i kulturowego .....	13
IV. POTENCJAŁY ENDOGENICZNE .....	16
V. OBSZARY INTERWENCJI W RAMACH PI 8B .....	21
V.1. Obszar interwencji I - Wzmocnienie potencjału uzdrowiskowego .....	21
V.2. Obszar interwencji II - Wykształcenie produktów turystycznych opartych na walorach przyrodniczych .....	23
V.3. Obszar interwencji III - Zwiększenie potencjału społeczno-gospodarczego ośrodków regionalnych w oparciu o rozwój funkcji ponadregionalnych .....	24
VI. CELE WSPARCIA .....	26
VII. PLANOWANE DZIAŁANIA W OBSZARACH INTERWENCJI .....	27
VII.1. Obszar interwencji I - Wzmocnienie potencjału uzdrowiskowego .....	27
VII.2. Obszar interwencji II - Wykształcenie produktów turystycznych opartych na walorach przyrodniczych .....	28
VII.3. Obszar interwencji III - Zwiększenie potencjału społeczno-gospodarczego ośrodków regionalnych w oparciu o rozwój funkcji ponadregionalnych .....	28
VIII. PLANOWANE REZULTATY.....	29
VIII.1. Planowany wzrost zatrudnienia .....	30
VIII.2. Przewidywane rezultaty społeczno-gospodarcze interwencji .....	31
IX. REKOMENDACJE DO OKREŚLENIA KRYTERIÓW WYBORU PROJEKTÓW .....	32
X. BENEFICJENCI/GRUPY DOCELOWE .....	33
XI. ZMIANY KLIMATU I ŁAGODZENIE ICH SKUTKÓW .....	34
XII.WDRAŻANIE I MONITOROWANIE.....	34

## I. WPROWADZENIE

Umowa partnerstwa „Programowanie perspektywy finansowej 2014-2020”, określająca strategię interwencji funduszy europejskich, w ramach polityki unijnej spójności przewiduje priorytety finansowania realizowane w ustalonych 11 celach tematycznych (CT), wśród których wymieniony jest CT8 „Promowanie trwałego i wysokiej jakości zatrudnienia oraz wsparcie mobilności pracowników”.

Podstawowe zasady wsparcia w ramach polityki spójności realizowanego w CT8, przewidują m.in.:

- silniejszą koncentrację środków na obszarach oraz grupach cechujących się największymi problemami na rynku pracy, niezbędną w kontekście zróżnicowań wewnątrzregionalnych i potrzeb osiągnięcia większej spójności społeczno-gospodarczej w poszczególnych województwach,
- działania realizowane na poziomie regionalnym, uwzględniające specyfikę regionalną, z zachowaniem odniesienia do zasad ustalonych w ramach właściwych polityk krajowych, dla uzyskania efektu synergii i spójności interwencji oraz uwzględnienia długofalowych uwarunkowań, w tym demograficznych i ekonomicznych.

W ramach celu tematycznego CT8 zdefiniowano cel szczegółowy interwencji „bardziej efektywne wykorzystanie zasobów na rynku pracy”, realizowany między innymi przez priorytet „poprawa warunków sprzyjających wzrostowi zatrudnienia poprzez rozwój endogenicznych potencjałów” (PI 8b). Działania w ramach priorytetu inwestycyjnego 8b będą ukierunkowane na zwiększenie zatrudnienia poprzez kształtowanie warunków dla tworzenia nowych miejsc pracy (z uwzględnieniem samozatrudnienia) oraz poprzez wykorzystanie i rozwój endogenicznych potencjałów poszczególnych obszarów, przede wszystkim ich zasobów przyrodniczych, przestrzennych i kulturowych. Przewiduje się również możliwość tworzenia sprzyjających warunków do działalności gospodarczej na obszarach, na których ze względu na uwarunkowania prawne czy związane z ochroną środowiska, prowadzenie działalności gospodarczej jest trudniejsze niż na innych obszarach.

Istotą interwencji w ramach PI 8b jest bezpośredni wymiar prozatrudnieniowy wsparcia, w wyniku czego, będzie ona kierowana do obszarów, dla których zasadniczym wyzwaniem jest tworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości opartej na zwiększeniu trwałości miejsc pracy nowo utworzonych i już istniejących. Tak więc warunkiem interwencji będzie spełnienie kryteriów dotyczących wpływu planowanych przedsięwzięć na wzrost zatrudnienia na danym terytorium poprzez samozatrudnienie i tworzenie nowych miejsc pracy. Interwencja będzie współfinansowana ze środków EFRR w ramach PI 8b oraz projektów EFS w ramach innych priorytetów inwestycyjnych.

Umowa partnerstwa przewiduje możliwości powiązań interwencji w ramach różnych celów tematycznych i polityk sektorowych, przy czym w systemie zarządzania programami operacyjnymi zostaną uwzględnione mechanizmy pozwalające na uniknięcie podwójnego finansowania tych samych usług świadczonych na rzecz przedsiębiorców w ramach odrębnych CT. Dotyczy to np.:

- wsparcia na rzecz konkurencyjności gospodarki i możliwości rozwoju przedsiębiorstw poprzez inwestycje w nowe produkty i usługi, które będą przedmiotem interwencji w ramach CT3 - *Wzmocnienie konkurencyjności MŚP (małych i średnich przedsiębiorstw) sektora rolnego (w odniesieniu do EFRROW) oraz sektora rybołówstwa i akwakultury (w odniesieniu do EFMR)*, gdzie wsparcie dla mikroprzedsiębiorców będzie realizowane w ramach PI 8b. Wsparcie tworzenia mikroprzedsiębiorstw w ramach CT8 jest możliwe ze środków EFS, przy czym zaplanowano stosowne mechanizmy demarkacji ze wsparciem oferowanym na rzecz istniejących przedsiębiorstw w ramach CT3 oraz mechanizmy koordynacji ze wsparciem przewidzianym do udzielania w ramach PROW.

Podobnie, inwestycje podejmowane w ramach PI 8b odnoszące się do kultury stanowią uzupełnienie dla interwencji w tym sektorze podejmowanych w ramach CT6 (*Zachowanie i ochrona środowiska naturalnego oraz wspieranie efektywnego gospodarowania zasobami*).

Beneficjentami projektów w ramach PI 8b będą JST (jednostki samorządu terytorialnego), przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe oraz partnerzy społeczni i gospodarczy wyłonieni w ramach konkursu.

Niniejszy Plan działań oparty jest na „Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego – Plan modernizacji 2020+” (SRW), z uwzględnieniem „Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego 2014-2020” (RPO), stanowiącego podstawowy instrument realizacji celów strategii. Plan zawiera analizę potencjałów endogenicznych, z określeniem ich wpływu na rozwój przedsiębiorczości z uwzględnieniem trwałości istniejących lub nowo utworzonych miejsc pracy, wskazuje wyodrębnione obszary interwencji i określa planowane rezultaty. Określa również możliwych beneficjentów i kryteria wyboru projektów, z uwzględnieniem wymogu dostosowania projektów do zmian klimatu i łagodzenia ich skutków.

## II. UWARUNKOWANIA WYNIKAJĄCE Z DOKUMENTÓW KRAJOWYCH

Strategia na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 14 lutego 2017 r. (SOR) na podstawie analizy wyzwań rozwojowych kraju, wskazała jako cel główny „tworzenie warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym wzroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym, środowiskowym i terytorialnym”. Realizacji tego celu służyć będą działania określone w trzech celach szczegółowych:

- I. Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną
- II. Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony
- III. Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu

Z celami priorytetu inwestycyjnego 8b najsilniej związane są działania zawarte w celu szczegółowym II. Rozwój zrównoważony terytorialnie polegać będzie na wzmocnieniu potencjałów rozwojowych terytoriów i czynników rozwoju, i włączeniu w procesy rozwojowe obszarów zmagających się z określonymi trudnościami, między innymi obszarów wiejskich i miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze.

W obszarze tym wskazano trzy cele polityki regionalnej:

- Cel 1. Zrównoważony rozwój kraju wykorzystujący indywidualne potencjały poszczególnych terytoriów
- Cel 2. Wzmocnianie regionalnych przewag konkurencyjnych
- Cel 3. Podniesienie skuteczności i jakości wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie

W poszczególnych celach polityki regionalnej określono kierunki interwencji, przy czym część z nich posiada adresatów – konkretne regiony w Polsce (np. Polska Wschodnia, Śląsk).

Należy zwrócić uwagę na następujące kierunki interwencji wskazane w celu 1:

- Aktywne gospodarczo i przyjazne mieszkańcom miasta oraz
- Rozwój obszarów wiejskich.

*Aktywne gospodarczo i przyjazne mieszkańcom miasta* – w kierunku tym wyróżniono działania na rzecz aktywizacji potencjałów miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze, w tym między innymi poprawę dostępu do usług publicznych i optymalizację zagospodarowania przestrzennego w skali miast i ich otoczenia, wzmocnienia roli ośrodków w świadczeniu ponadlokalnych usług publicznych i reorganizacji sieci usług na skutek spodziewanych zmian demograficznych.

Dedykowany jest im projekt strategiczny **Pakiet działań dla średnich miast tracących funkcje społeczno-gospodarcze do roku 2020**, który przewiduje wsparcie innowacyjnych projektów przedsiębiorstw, zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej miast średnich dla potencjalnych inwestorów, podnoszenie jakości kapitału ludzkiego oraz pobudzanie lokalnych inicjatyw gospodarczych i społecznych, mieszkalnictwa, a także wsparcie inwestycji samorządowych o charakterze prorozwojowym, na zasadach oferowanych w ramach programów krajowych oraz instrumentach kapitałowych PFR.

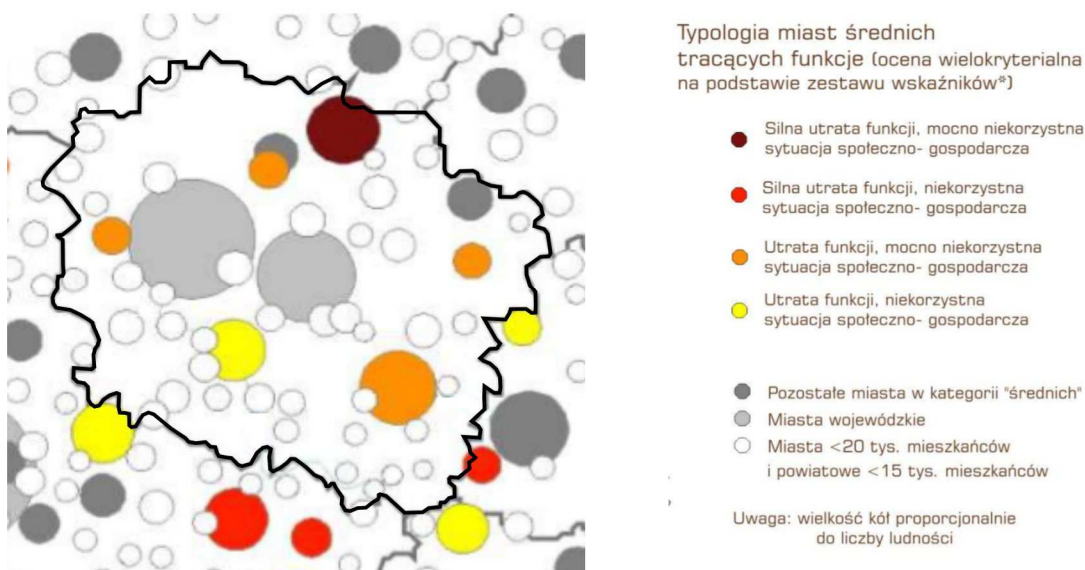
Celem tych działań będzie osiągnięcie wymiernych efektów gospodarczych związanych z odbudową bazy gospodarczej oraz wzmocnieniem miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze, jako ważnych centrów aktywności społeczno-gospodarczej.

Oczekiwane rezultaty wsparcia miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze obejmują aktywizację ich zasobów i potencjałów oraz zapewnienie trwałych podstaw rozwojowych poprzez wzrost aktywności gospodarczej (szczególnie innowacyjnej) i wzrost poziomu zatrudnienia (szczególnie w sektorze usług wyższego rzędu). Jednocześnie wsparcie to przyczyni się do stabilizacji i przywracania roli tych miast jako ważnych centrów aktywności społecznej i gospodarczej w policentrycznym systemie osadniczym, i co za tym idzie, dyfuzji bodźców wzrostowych oraz „wydźwigania” podopadających obszarów z pułapek kryzysowych.

Miastami średnimi tracącymi funkcje społeczno-gospodarcze w województwie kujawsko-pomorskim, wg analizy przeprowadzonej w SOR, są:

- Grudziądz o „silnej utracie funkcji i mocno niekorzystnej sytuacji społeczno-gospodarczej”,
- Włocławek, Nakło nad Notecią, Chełmno i Rypin o „silnej utracie funkcji i niekorzystnej sytuacji społeczno-gospodarczej”,
- Inowrocław o „utracie funkcji i niekorzystnej sytuacji społeczno-gospodarczej”.

**Rysunek 1. Miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze w województwie kujawsko-pomorskim**

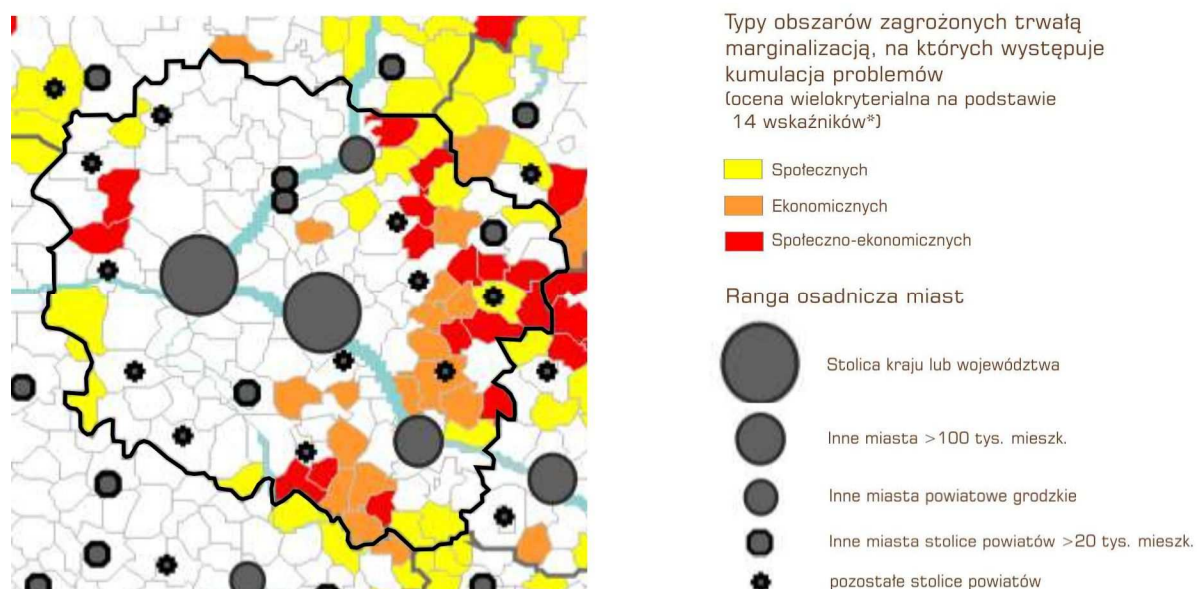


Źródło: Śleszyński P., 2016, *Delimitacja miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze*, IGPZ PAN, Warszawa

Rozwój obszarów wiejskich – kierunek, w którym wyróżniono działania na rzecz:

- rozwoju obszarów wiejskich w oparciu o endogeniczne potencjały gospodarcze, w tym między innymi:
  - wsparcie okołorolniczej i pozarolniczej przedsiębiorczości,
  - wykorzystanie i rozwój zasobów pracy oraz kapitału, niezbędnych do prowadzenia określonej działalności pozarolniczej,
  - aktywizację współpracy oraz powiązań z miastami, na obszarach będących w zasięgu ich oddziaływania funkcjonalnego,
- aktywizacji obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją, w tym między innymi:
  - dostarczenie odpowiedniej jakości dóbr i usług, których deficyty stanowią bariery rozwojowe tych obszarów,
  - aktywizację podmiotów publicznych, prywatnych i mieszkańców na rzecz rozwoju.

**Rysunek 2. obszary zagrożone trwałą marginalizacją w województwie kujawsko-pomorskim**



Źródło: Śleszyński P., 2016, *Delimitacja miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze*, IGPZ PAN, Warszawa

Dedykowany jest im projekt strategiczny **Pakiet działań dla obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją do roku 2020**, który przewiduje osiągnięcie wymiernych efektów gospodarczych związanych z rozwojem przedsiębiorczości, aktywizacji lokalnych zasobów ludzkich, pobudzania lokalnych inicjatyw gospodarczych i społecznych, a także poprawy dostępu mieszkańców do podstawowych usług publicznych. Obejmie również działania rewitalizacyjne w celu stworzenia takich warunków bytowych, które zachęcałyby do pozostania w środowisku wiejskim oraz warunków do wykorzystania zasobów w celu zwiększenia atrakcyjności obszarów oraz potencjału dochodowego miejscowej ludności.

W celu 2 podkreślić należy wskazaną potrzebę wzmocnienia kapitału terytorialnego poprzez jak najlepsze wykorzystanie zasobów materialnych i niematerialnych. Zgodnie z SOR polityka wzrostu konkurencyjności regionów musi być selektywna, skoncentrowana na ograniczonej liczbie celów i kierowana na uzyskanie rzeczywistego, odczuwalnego efektu. Działania obejmować będą głównie

wsparcie innowacyjności, zwiększanie koncentracji na regionalnych inteligentnych specjalizacjach, a także stworzenie efektywnego systemu wsparcia przedsięwzięć rozwojowych w regionach.

Realizowane z poziomu krajowego projekty i działania wymagają wsparcia i aktywności między innymi ze strony władz samorządowych różnych szczebli, zwłaszcza ukierunkowanych na właściwe wykorzystanie posiadanych, specyficznych zasobów. Szczególnie istotne jest budowanie współpracy z różnymi podmiotami i jednoczesne działania dla podnoszenia wartości tych zasobów, kreowania ich nowych funkcji czy nadawania im nowych użyteczności. Ważne jest zatem właściwe zidentyfikowanie potencjałów i dokonanie wyborów tych, których wsparcie pozwoli na osiągnięcie możliwie największych, trwałych efektów.

### III. UWARUNKOWANIA ROZWOJU SPOŁECZNO-GOSPODARCZEGO

#### III.1. Sytuacja społeczno-gospodarcza

Województwo kujawsko-pomorskie jest zróżnicowane pod względem poziomu rozwoju społeczno-gospodarczego.

Istotnym czynnikiem różnicującym poziom rozwoju poszczególnych obszarów jest miejska sieć osadnicza – jej rozlokowanie i hierarchia powiązana z charakterem pełnionych funkcji i zróżnicowanym zasięgiem oddziaływania. Rolę ośrodków stołecznych pełnią dwa, centralnie położone i dobrze dostępne z terenu całego województwa miasta Bydgoszcz i Toruń. Stwarza to bardzo dobre warunki dostępności do oferowanych przez te miasta usług o charakterze regionalnym i ponadregionalnym mieszkańcom całego województwa. Miasta te, w polityce krajowej<sup>1</sup>, w perspektywie 2030, widziane są łącznie jako element krajowej metropolii sieciowej (duopol).

Korzystny jest także rozkład wielkościowy i rozkład przestrzenny tzw. „miast średnich” – Włocławka, Grudziądz i Inowrocławia, których rolą jest aktywizacja gospodarcza i obsługa ludności w obszarach swoich oddziaływań. W polityce krajowej Włocławek i Grudziądz wskazywane są jako ośrodki regionalne, Inowrocław jako ośrodek subregionalny.

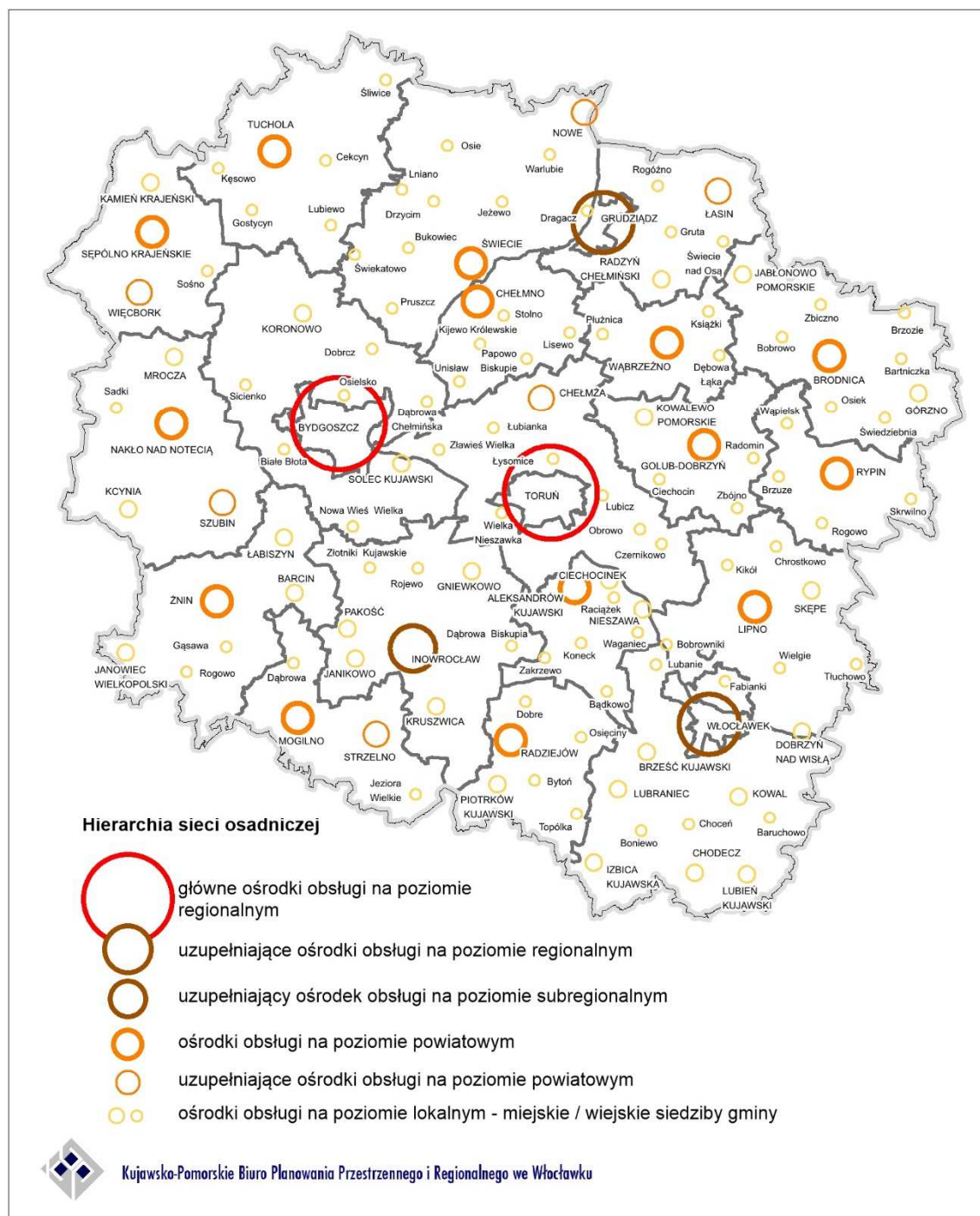
Województwo cechuje się także, z wyjątkiem części północno-zachodniej, równomiernym rozkładem prawidłowo wyposażonych ośrodków powiatowych. W przypadku kilku powiatów wykształciły się ośrodki skupiające znaczący potencjał usług ponadlokalnych i pełniące rolę ośrodków uzupełniających dla ośrodków powiatowych (należą do nich Więcbork, Chełmża, Łasin, Strzelno, Nowe, Szubin).

Odpowiednie wyposażenie ośrodków pełniących określoną funkcję w sieci osadniczej regionu warunkuje prawidłowy rozwój poszczególnych jego obszarów. Hierarchia sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego jest bardzo czytelna, jednak niedoinwestowanie w zakresie usług poziomu ponadlokalnego Włocławka i Grudziądz skutkuje słabą siłą oddziaływania tych miast na gminy je otaczające, a co za tym idzie niższy, niż to wynika z potencjału demograficznego i gospodarczego, poziom rozwoju społeczno-gospodarczego ich obszarów funkcjonalnych. Takie niewykorzystanie potencjału społecznego i gospodarczego miast regionalnych wpływa z kolei negatywnie na całe województwo kujawsko-pomorskie.

---

<sup>1</sup> Za KPZK2030

Rysunek 3. Hierarchia sieci osadniczej w województwie kujawsko-pomorskim



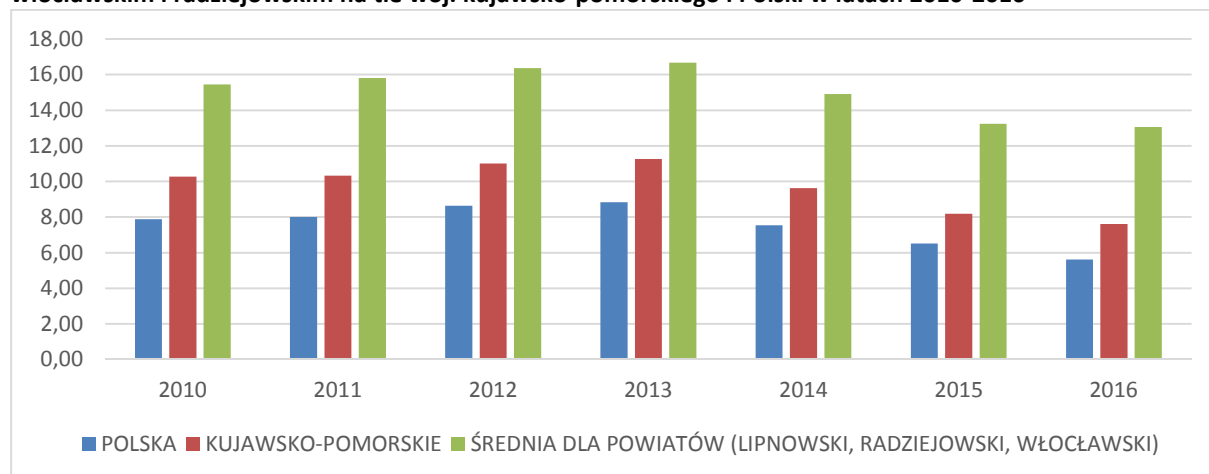
W województwie podejmowane są sukcesywnie działania mające na celu wyposażenie poszczególnych ośrodków w usługi odpowiadające ich pozycji w hierarchii sieci osadniczej. Niemniej zauważa się wciąż słabe wyposażenie miast regionalnych w usługi ponadlokalne, w tym szczególnie usługi kultury, które w dużej części, obok rynku pracy decydują o atrakcyjności miejsca do zamieszkania. Zdecydowana większość instytucji kultury w województwie zlokalizowana jest w dwóch miastach wojewódzkich – Bydgoszczy i Toruniu, a tylko nieliczne o oddziaływaniu ponadlokalnym, znajdują się poza granicami tych miast, np.: Ośrodek Chopinowski w Szafarni, Pałac Lubostroń w Lubostroniu, Muzeum Archeologiczne w Biskupinie, Kujawsko-Dobrzyński Park Etnograficzny w Kłóbce. Należy podkreślić, iż instytucje kultury, takie jak muzea, galerie, teatry czy biblioteki mają szczególne znaczenie dla przekazu



wartości kulturowych. To między innymi za ich sprawą dochodzi do rozprzestrzeniania się idei, wiedzy i umiejętności niezbędnych w funkcjonowaniu nowoczesnego społeczeństwa.

Główną przyczyną wielu niekorzystnych zjawisk, zarówno w sferze gospodarczej jak i społecznej, jest trwale wysoki poziom bezrobocia. W latach 2010-2016 spadek poziomu bezrobocia<sup>2</sup>, zarówno w Polsce jak i w województwie kujawsko-pomorskim, przebiegał szybciej niż w trzech powiatach (włocławski, lipnowski, radziejowski). W ciągu badanego okresu (2010=100%) spadek ten średnio dla Polski wyniósł 28,6%, dla województwa kujawsko-pomorskiego 25,9%, a dla powiatów włocławskiego, lipnowskiego i radziejowskiego 15,5%.

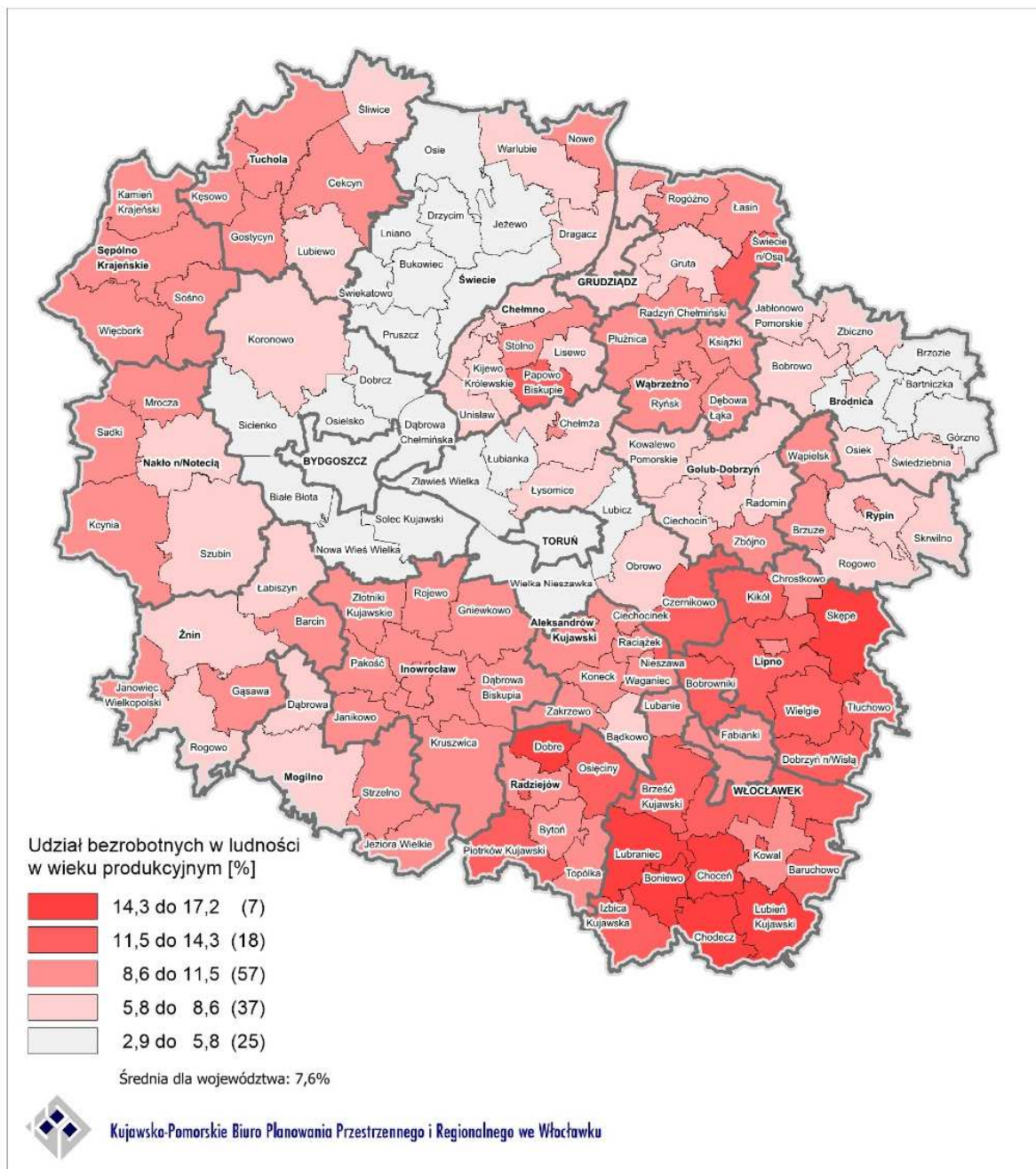
**Rysunek 4. Udział osób bezrobotnych w liczbie osób w wieku produkcyjnym w powiecie lipnowskim, włocławskim i radziejowskim na tle woj. kujawsko-pomorskiego i Polski w latach 2010-2016**



Powiaty te, oraz częściowo chełmiński posiadają najwyższy w województwie udział bezrobotnych w ogólnej liczbie osób w wieku produkcyjnym, który wynosi w zdecydowanej części gmin tych powiatów powyżej 11%, w skrajnym przypadku sięga 17,2% (gmina Boniewo), przy średniej dla regionu wynoszącej 7,6 %, a dla Polski 5,6 %.

<sup>2</sup> Bezrobocie rozumiane jako udział osób bezrobotnych w liczbie osób w wieku produkcyjnym

**Rysunek 5. Udział osób bezrobotnych w liczbie osób w wieku produkcyjnym w gminach województwa kujawsko-pomorskiego w 2016 r.**

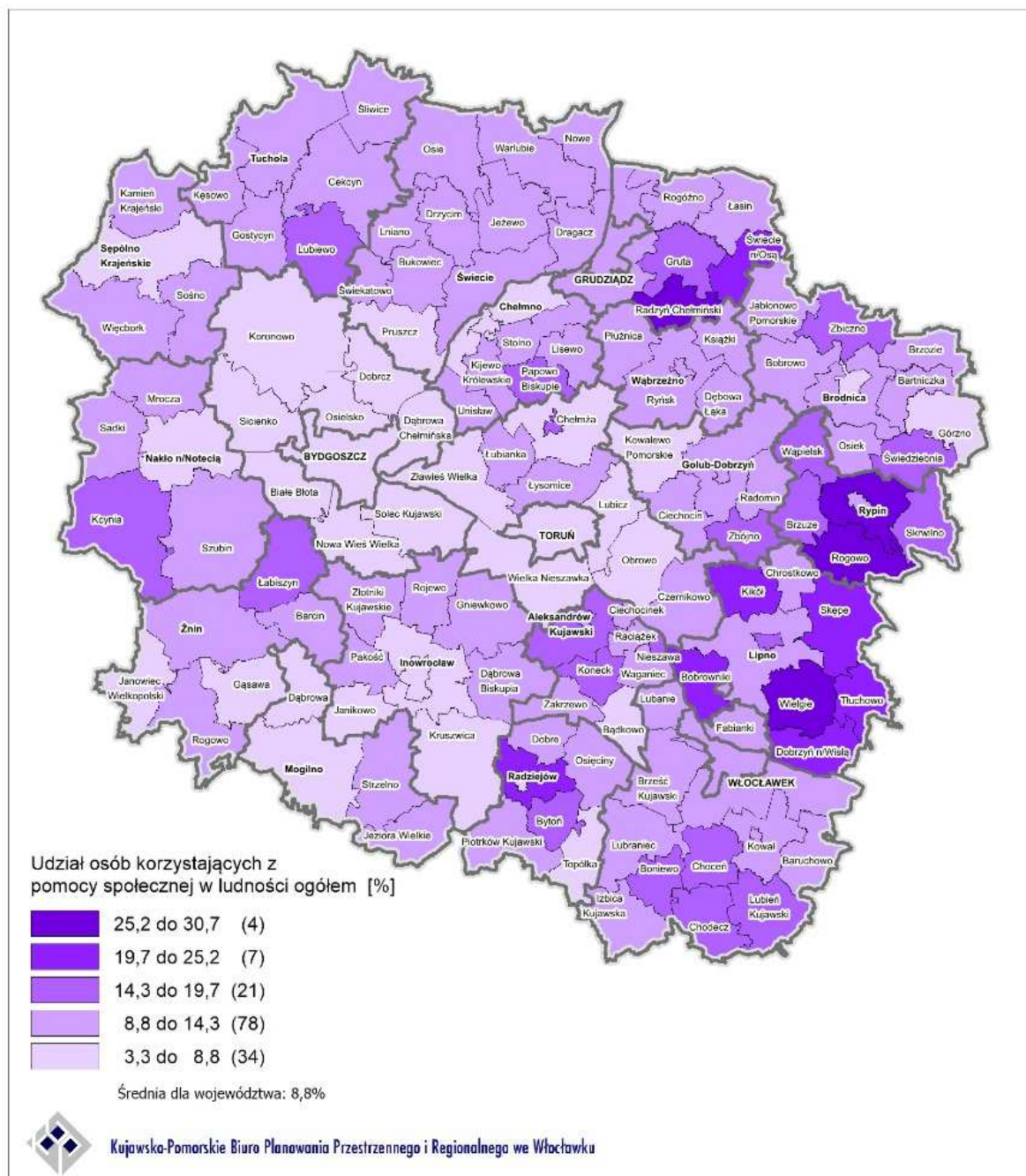


Zjawisku ogólnie wysokiego poziomu bezrobocia towarzyszy zazwyczaj wysoki poziom bezrobocia długotrwałego oraz wysoki poziom bezrobocia wśród kobiet. Dlatego też gminy powiatów południowo-wschodnich województwa odznaczają się jednocześnie wysokim udziałem długotrwałe bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych, sięgającym ponad 31% (przy średniej dla województwa 25,0% i dla Polski 24,5 %) oraz wysokim udziałem kobiet wśród osób bezrobotnych sięgającym powyżej 60%, (średnia dla województwa 57,53% i Polski 53,34%).

Brak pracy jest jedną z głównych przyczyn konieczności korzystania ze świadczeń opieki społecznej. Toteż korelacja pomiędzy tymi dwoma zjawiskami jest bardzo wysoka. Najwięcej osób korzystających z pomocy społecznej (powyżej 17%, a w skrajnych przypadkach nawet 30% ogółu ludności) zamieszkuje

gminy powiatów rypińskiego, lipnowskiego oraz grudziądzkiego. Jest to wartość o wiele wyższa niż średnia tego zjawiska w województwie – 8,83% oraz w Polsce – 6,45%.

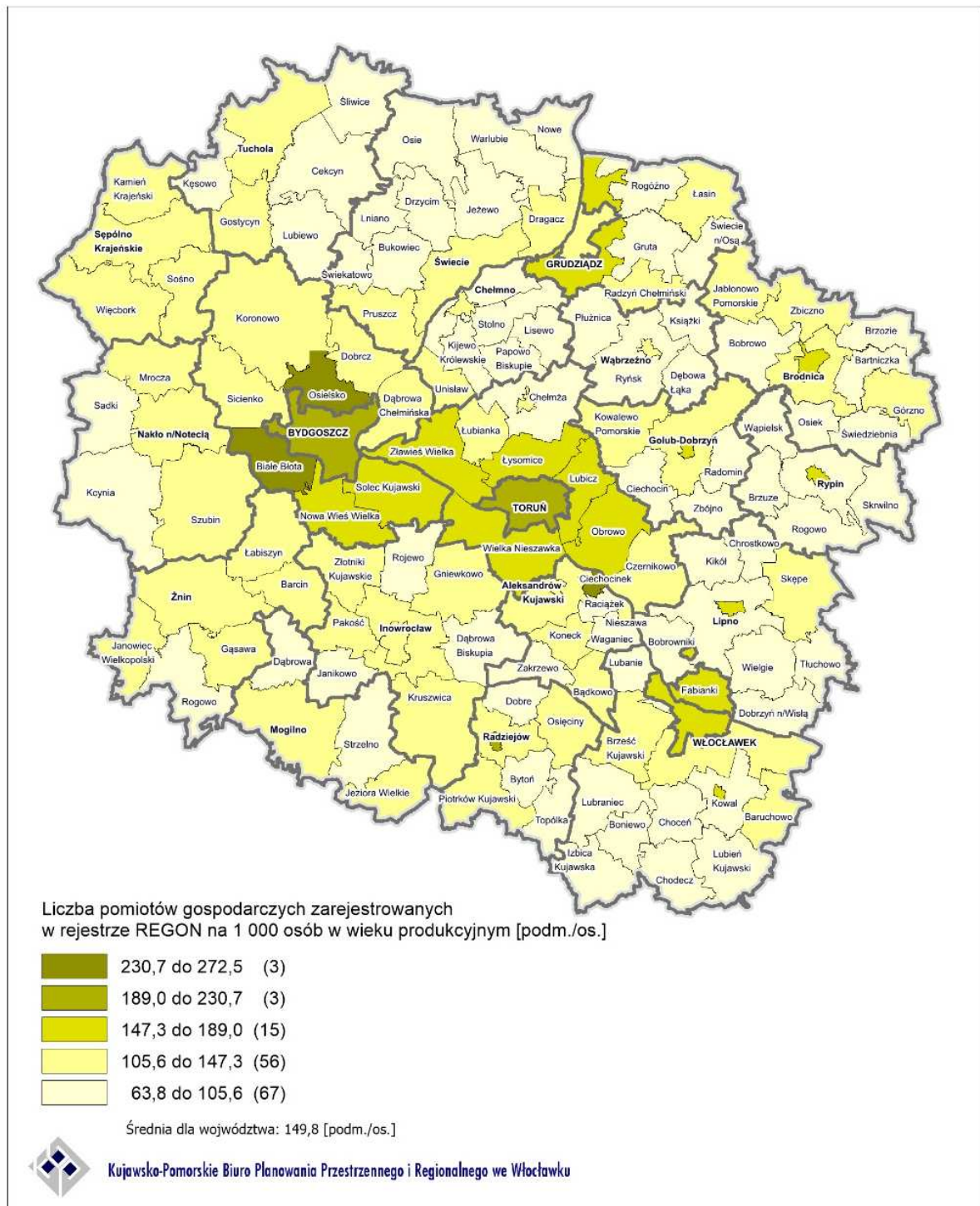
**Rysunek 6. Udział osób korzystających z pomocy społecznej w ogólnej liczbie ludności w gminach województwa kujawsko-pomorskiego 2016 r.**



Problemem dużej części województwa jest niska aktywność gospodarcza mieszkańców. Dotyczy to przede wszystkim gmin w części wschodniej i północnej województwa.

Obszary północnej i wschodniej części województwa charakteryzuje również niski wskaźnik przedsiębiorczości wyrażony liczbą podmiotów gospodarki narodowej na 1000 osób w wieku produkcyjnym. Znaczna część gmin powiatu włocławskiego, lipnowskiego, rypińskiego, ale także tucholskiego, chełmińskiego, wąbrzeskiego i świeckiego posiada na swym terenie niespełna 106 podmiotów gospodarczych na 1000 ludności w wieku produkcyjnym, przy średniej dla województwa wynoszącej 149,8, a dla Polski 178,3.

Rysunek 7. Liczba podmiotów gospodarki narodowej/1000 osób w wieku produkcyjnym w gminach województwa kujawsko-pomorskiego w 2016 r.



Istotnym jest również problem starzejącego się społeczeństwa i prognoza demograficzna dla województwa pokazująca spadek ogólnej liczby ludności, co jest zgodne z trendem krajowym. Jednak dla regionu szczególnie niekorzystna jest struktura rozmieszczenia mieszkańców, która pozwala wyróżnić obszary/gminy o stosunkowo niskiej liczbie ludności, skupione we wschodniej i północnej części regionu.

Powyższe analizy wskazują jednoznacznie, iż obecny poziom rozwoju społeczno-gospodarczego województwa jest silnie zróżnicowany terytorialnie, a wpływ na to zróżnicowanie ma między innymi siła oddziaływania ośrodków obsługi mieszkańców, w zakresie których dany obszar się znajduje.

Wpływa to negatywnie na pozycję regionu w kraju powodując, iż województwo od lat zajmuje 13-14 pozycję wśród województw pod względem szeroko rozumianego rozwoju społeczno-gospodarczego. Przedstawiona sytuacja społeczno-gospodarcza województwa wykazała, iż największymi problemami mierzonymi wskaźnikami poziomu bezrobocia i poziomu przedsiębiorczości, dotknięta jest południowo-wschodnia część regionu – powiaty aleksandrowski (poza miastem Ciechocinek), radziejowski, włocławski, lipnowski, rypiński oraz północno-wschodnia - powiaty wąbrzeski i grudziądzki. Duże dysproporcje są również pomiędzy ośrodkami wojewódzkimi Bydgoszczą i Toruniem, a ośrodkami regionalnymi Włocławkiem i Grudziądzem, miastami, które po reformie administracyjnej kraju utraciły znaczną część funkcji społeczno-gospodarczych.

## III.2. Walory środowiska przyrodniczego i kulturowego

Województwo kujawsko-pomorskie jest obszarem zróżnicowanym pod względem fizycznogeograficznym. Wyróżniające pod względem rzeźby i walorów krajobrazowych są tereny w dolinach rzek: Wisły, Noteci, Drwęcy, Brdy i Wdy, Pojezierza Chełmińskiego, Dobrzyńskiego, Brodnickiego i Krajeńskiego oraz Garbu Lubawskiego.

Najcenniejsze przyrodniczo tereny objęte są różnymi formami ochrony. Łącznie ochronie podlega prawie 40% powierzchni regionu. Na obszarze województwa występują 94 rezerваты przyrody, 9 parków krajobrazowych, 31 obszarów chronionego krajobrazu, 44 obszary Natura 2000, 1923 pomniki przyrody, 1832 użytki ekologiczne, 9 zespołów przyrodniczo-krajobrazowych, 1 stanowisko dokumentacyjne przyrody nieożywionej.

Lasy na obszarze województwa rozmieszczone są nierównomiernie. Lesistość województwa jest niższa od średniej dla kraju, lecz Bory Tucholskie zajmujące północno-zachodnią część regionu należą do największych kompleksów leśnych w Polsce.

Istotnym zasobem województwa są wody powierzchniowe. Przez kujawsko-pomorskie przepływa największa polska rzeka Wisła z głównymi dopływami: Drwęcą, Skrwą, Osą, Zgłowiączką, Brdą, Wdą. Zachodnia i południowo-zachodnia część województwa leży w dorzeczu Odry, z głównymi rzekami Notecią i Wełną (dopływami Warty). Sieć hydrograficzna województwa w czasach historycznych podlegała silnej antropopresji, a efektem tych przemian są między innymi kanały transportowe i melioracyjne, np. Kanał Bydgoski, Kanał Bachorze oraz kanały wybudowane do przerzutu wód powierzchniowych jak Wielki Kanał Brdy.

Województwo kujawsko-pomorskie jest położone w granicach wielkich pojezierzy polskich w randze makroregionów: Południowopomorskiego (Pojezierze Krajeńskie, Bory Tucholskie), Chełmińsko-Dobrzyńskiego (Pojezierze Dobrzyńskie, Chełmińskie, Brodnickie), Iławskiego, Wielkopolskiego (Pojezierze Gnieźnieńskie, Kujawskie, Chodzieskie) i w małej części Starogardzkiego. Największym jeziorem jest Gopło o powierzchni 2 154,5 ha i objętości wody 78,5 mln m<sup>3</sup>. W wyniku przegrodzenia zaporami rzek: Wisły, Brdy i Wdy powstały sztuczne zbiorniki wodne. Największym z nich jest Zbiornik Włocławski o powierzchni około 70 400 ha i objętości wody 369 mln m<sup>3</sup>. Na Brdzie są zlokalizowane trzy zbiorniki wodne. Największym jest Zalew Koronowski, którego powierzchnia wynosi 15 600 ha, a pojemność 80,6 mln m<sup>3</sup>. Zbiorniki w Trzuszczynie i Smukale są znacznie mniejsze. Na Wdzie znajdują

się dwa zbiorniki: Żur o pojemności 16 mln m<sup>3</sup> i Gródek o pojemności 5,5 mln m<sup>3</sup>. Istnieje również szereg mniejszych zbiorników zaporowych na wielu mniejszych ciekach. Jakość wód rzek i jezior pozwala na ich wykorzystywanie zarówno do celów kąpieliskowych, jak i do sportów wodnych.

Przez województwo kujawsko-pomorskie przebiegają dwie z trzech prowadzących przez Polskę międzynarodowych dróg wodnych (MDW):

- **MDW E70** na obszarze województwa obejmuje rzekę Noteć, Kanał Bydgoski, rzekę Brdę i Wisłę; kujawsko-pomorski odcinek MDW E70 można zaliczyć do II klasy z wyjątkiem części Noteci Dolnej od granicy województwa do Kanału Bydgoskiego, który posiada klasę Ib,
- **MDW E40** na obszarze województwa obejmuje rzekę Wisłę; obecnie droga ta nie została w pełni użegłowniona, ze względu na głębokości nie przekraczające 2m (z wyjątkiem odcinka od granicy województwa do stopnia wodnego Włocławek obejmującego Zbiornik Włocławski).

Wspomniane drogi wodne mogą być podstawą dla rozwoju transportu na dużą skalę, ale nie można umniejszać ich przydatności dla turystyki. Należy podkreślić, że w przebiegu tych dwóch dróg leżą 4 największe miasta województwa, a tak silne powiązanie sieci osadniczej regionu z drogami wodnymi jest unikatowym uwarunkowaniem w skali Polski.

Na obszarze województwa funkcjonuje również śródlądowa droga wodna o znaczeniu regionalnym, łącząca Kanał Bydgoski i jezioro Gopło, która jest częścią Wielkiej Pętli Wielkopolski. Będąca jej elementem Noteć na odcinku od Kanału Górnonoteckiego do jeziora Gopło posiada klasę Ia, natomiast jezioro Gopło zalicza się do drogi wodnej klasy III.

Istotnym zasobem przyrodniczym województwa są wody lecznicze zmineralizowane - chlorkowe (słone) oraz siarczkowe, które w połączeniu z wyżej opisanymi walorami przyrodniczymi i krajobrazowymi, a także kulturowymi stanowią o funkcji uzdrowiskowej Ciechocinka, Inowrocławia i Wieńca-Zdroju. Ponadto potencjał do rozwoju funkcji uzdrowiskowej, w oparciu o posiadane udokumentowane zasoby wód leczniczych, posiada Marusza koło Grudziądza.

Bogactwo dziedzictwa kulturowego województwa kujawsko-pomorskiego stanowią zachowane, zróżnicowane pod względem rodzaju i rozmieszczenia przestrzennego zasoby kultury materialnej i niematerialnej, będące dziełem pokoleń zamieszkujących te ziemie począwszy od czasów prehistorycznych.

Liczne zabytki architektury i budownictwa obejmują obiekty datowane od początku XI w. Najstarsze są zabytki architektury romańskiej (kościół romański zachowane w Inowrocławiu, Kościelnej Wsi gm. Osiecin, Kościelcu gm. Pakość, Kruszewice, Mogilnie i Strzelnie oraz relikty wczesno romańskiej bazyliki z połowy XI w. odkryte w Kałdusie na górze św. Wawrzyńca gm. Chełmno). Zabytki architektury gotyckiej to przede wszystkim kościoły w Chełmnie i Toruniu oraz katedry w Toruniu i Włocławku, ale też obiekty publiczne (np. ratusz w Toruniu). Z okresu średniowiecza pochodzą także budowle obronne – przede wszystkim zamki (w większości w stanie ruiny – w najlepszym stanie zachowały się zamki w Golubiu i Zamku Bierzgowskim). Zabytki z okresu nowożytnego XVI-XVIII w. oraz z XIX i XX w. są bardziej liczne, o zróżnicowanych stylach architektonicznych. Obejmują obiekty sakralne – kościoły i klasztory (szczególnie cenne w Bydgoszczy, Brodnicy, Kcyni, Markowicach gm. Strzelno, Nieszawie, Oborach gm. Zbójno, Pakość, Rywałdzie Królewskim gm. Radzyń Chełmiński, Skępem-Wymyślinie, Świeciu, Toruniu, Trutowie gm. Kikół, Włocławku i Zamartym gm. Kamień Krajeński), zespoły fortyfikacyjne (Twierdza Toruń, Twierdza Grudziądz i Twierdza Chełmno oraz system umocnień obronnych związanych z II wojną światową Przedmoście Bydgoskie), zróżnicowane pod względem funkcji obiekty użyteczności publicznej, pałace i dwory, budownictwo mieszkalne, przemysłowe i gospodarcze.

Rozlokowanie poszczególnych zabytków odzwierciedla historyczne kształtowanie się sieci osadniczej województwa – stanowią je zachowane układy urbanistyczne (22 objęte ochroną prawną poprzez wpis do rejestru zabytków) i liczne układy ruralistyczne. Szczególną wartość przedstawia historyczny układ przestrzenny miasta Torunia, wpisany na Listę Światowego Dziedzictwa UNESCO.

Dla ochrony i zachowania walorów kulturowych wpisem do rejestru zabytków objęto 2 455 zabytki architektury i budownictwa, 410 założeń zieleni, 163 cmentarze oraz 171 nieruchomości zabytków archeologicznych<sup>3</sup>. Rezerwat archeologiczny w Biskupinie gm. Gąsawa, historyczne układy urbanistyczne w Toruniu i Chełmnie, zespół tężni i warzelnii soli wraz z parkami Tężniowym i Zdrojowym w Ciechocinku oraz zespół zabytkowych spichlerzy w Grudziądzu, jako zabytki o szczególnej wartości dla kultury Polski uznane zostały za Pomniki Historii. Utworzono też parki kulturowe: PK Wietrzychowice w Wietrzychowicach i Gaju gm. Izbica Kujawska i PK Sarnowo w Sarnowie gm. Lubraniec, PK Kalwaria Pakoska w Pakości i Rybitwach gm. Pakość oraz PK Kościół pw. Św. Oswalda w Płonkowie gm. Rojewo

Powyższe walory środowiska przyrodniczego, w tym potencjał wód powierzchniowych oraz środowiska kulturowego dają wiele możliwości rozwoju regionu i szans wykształcenia produktów turystycznych doskonale rozpoznawalnych i jednoznacznie identyfikowanych z kujawsko-pomorskim. Na szczególne wyróżnienie zasługuje największy w środkowej Polsce zbiornik wodny - Zbiornik Włocławski położony w bezpośrednim sąsiedztwie trzeciego co do wielkości miasta w województwie - Włocławka. Wykazuje on wyjątkowe predyspozycje do uprawiania żeglarstwa, sportów motorowodnych, ale także do rozwoju różnego rodzaju bazy pobytowej. Niewątpliwą zaletą zbiornika jest fakt, że wraz z powstaniem autostrady A1, w zasięgu dwugodzinnej podróży samochodem znalazło się kilka milionów potencjalnych turystów - mieszkańców aglomeracji warszawskiej, bydgosko-toruńskiej oraz łódzkiej, obszarów posiadających niewielkie własne zasoby wodne i leśne przydatne do celów wypoczynkowych.

Podobny charakter, choć na mniejszą skalę przestrzenną, mają: zbiornik Koronowski oraz jezioro Żnińskie. Położenie zbiornika Koronowskiego w niewielkiej odległości od największego miasta województwa – Bydgoszczy powoduje, że jest szczególnie chętnie wykorzystywany do krótkotrwałych pobytów weekendowych. Jednocześnie położenie na skraju rejonu turystycznego związanego z Borami Tucholskimi sprawia, że równie chętnie wykorzystywany jest do dłuższych pobytów urlopowych. Jezioro Żnińskie posiada z kolei tradycje związane z motorowodniactwem – wyścigami łodzi motorowych.

Bardzo dobre predyspozycje dla żeglarstwa ma jezioro Gopło. Jednocześnie jezioro to wykazuje szczególne walory przyrodnicze (jest rezerwatem przyrody), co ogranicza możliwości uprawiania innych sportów wodnych, ale otwiera bardzo szerokie możliwości edukacji ekologicznej oraz badań naukowych z zakresu ornitologii. Położona nad brzegiem Gopła Kruszwica jest związana z początkami państwowości polskiej, a jej walory kulturowe są celem ruchu turystycznego.

Szczególony rodzaj oferty turystycznej związanej z potencjałem wód wykształca się w rejonie Bydgoszczy i jest związany z tzw. Bydgoskim Węzłem Wodnym. Dzięki kanałom, Bydgoszcz dostępna jest w sieci dróg wodnych z kilku kierunków, a gospodarcze wykorzystanie wód w przeszłości przyczyniło się znacząco do rozwoju samego miasta. Od wielu lat dziedzictwo dróg wodnych w tym mieście jest

---

<sup>3</sup> Stan na 28.09. 2016 r. wg danych Narodowego Instytutu Dziedzictwa

rewaloryzowane i eksponowane jako element lokalnej tożsamości (między innymi zabytkowe budowle hydrotechniczne).

Znaczna część rzek biegnących przez tereny bardzo cenne przyrodniczo, także objęte ochroną w bardzo wysokiej randze, jest wykorzystywana jako szlaki kajakowe. Spływy kajakowe pozwalają na poznawanie walorów tych rzek i sprzyjają edukacji ekologicznej.

Duża liczba jezior, przede wszystkim w Borach Tucholskich, na Pojezierzu Brodnickim, w lasach Gostynińsko-Włocławskich, na Pojezierzu Chodeckim i w rejonie tzw. Jezior Żnińskich, jest wykorzystywana jako kąpieliska albo niewielkie ośrodki sportów wodnych przy ośrodkach wypoczynkowych zlokalizowanych w rejonach atrakcyjnych przyrodniczo i kulturowo. Są to ośrodki pobytowe urlopowe, a także liczna baza agroturystyczna i indywidualna baza letniskowa, z których korzysta co najmniej kilkadziesiąt tysięcy osób rocznie – należy przy tym pamiętać, że ten rodzaj ruchu tylko w niewielkim zakresie jest rejestrowany, więc rzeczywista skala jest z pewnością większa.

Walory przyrodnicze i walory dziedzictwa kulturowego determinują rozwój turystyki krajoznawczej (np. Toruń, Biskupin, Brodnica, Bydgoszcz, Chełmno, Ciechocinek, Golub-Dobrzyń, Grudziądz, Inowrocław czy Kruszwica), ale są równie istotne dla rozwoju turystyki pobytowej, biznesowej i uzdrowiskowej.

Istotnym elementem wpływającym na atrakcyjność turystyczną są produkty markowe utożsamiane z danym regionem. Marketingowym wyróżnikiem miejsca w województwie są m.in. Opera Nova w Bydgoszczy, Wyspa Młyńska w Bydgoszczy i Planetarium w Toruniu ale również Explozeum - Centrum techniki wojennej DAG Fabrik Bromberg w Bydgoszczy czy Centrum Nowoczesności Młyn Wiedzy w Toruniu.

Instytucje kultury, takie jak muzea, galerie, teatry czy biblioteki mają szczególne znaczenie dla przekazu wartości kulturowych, istotnych z punktu widzenia funkcjonowania całego społeczeństwa. Liczba teatrów i instytucji muzycznych w województwie stanowi 5,5% udziału w krajowej liczbie tego typu instytucji (7 lokata w kraju). Podkreślić też należy, że organizowane w województwie festiwale muzyczne i teatralne oraz coraz częściej imprezy sportowe, są postrzegane jako jeden z najważniejszych produktów markowych regionu.

## IV. POTENCJAŁY ENDOGENICZNE

Potencjał endogeniczny to specyficzna dla danego obszaru cecha, która może być podstawą jego dalszego rozwoju, przynoszącą korzyści społeczne i ekonomiczne nie tylko ze względu na korzystne uwarunkowanie, które stanowi, ale często także ze względu na fakt odróżniania danego obszaru od innych.

Potencjały endogeniczne województwa są w polityce regionu rozumiane jako jego główne zasoby, które przy odpowiednim wykorzystaniu i wsparciu mogą stanowić „dźwignie rozwoju”, decydujące o konkurencyjności gospodarki regionu.

W Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego – Plan modernizacji 2020+ wyodrębniono 13 potencjałów endogenicznych, wynikających z wyjątkowo sprzyjających specyficznych uwarunkowań województwa, wskazywanych do wykorzystywania przy stymulowaniu rozwoju województwa.



Należą do nich:

1. Wyspecjalizowane funkcje przemysłowe,
2. Specyficzną dziedziną przemysłu, o wyjątkowo dużym potencjale jest rozwój branży narzędziowej i przetwórstwa tworzyw sztucznych,
3. Wysoki potencjał rolnictwa,
4. Sieć osadnicza i struktura przestrzenna województwa jako uwarunkowanie kształtowania wysokiej jakości życia mieszkańców,
5. Uzdrowiska Ciechocinek, Inowrocław, Wieniec-Zdrój oraz potencjalne uzdrowisko Marusza,
6. Rozwój regionalnej platformy multimodalnej,
7. Obszary przywęzłowe (aktywizacja w strefie węzłów autostrady i dróg ekspresowych),
8. Unikatowe walory przyrodnicze i kulturowe (w tym obiekt wpisany na listę Światowego Dziedzictwa UNESCO - średniowieczny zespół miejski Torunia oraz zaliczony do światowych rezerwatów biosfery - Rezerwat Biosfery Bory Tucholskie) stanowiące podstawę dla rozwoju specjalistycznej oferty turystycznej,
9. Produkcja energii odnawialnej na bazie płodów rolnych,
10. Realizacja zapory i zbiornik na Wiśle poniżej Włocławka,
11. Zagospodarowanie Zbiornika Włocławskiego,
12. Rozwój dróg wodnych (zwłaszcza w aspekcie turystycznym),
13. Potencjalna eksploatacja gazu z łupków oraz eksploatacja kopalin.

Mając na uwadze założenia priorytetu inwestycyjnego 8b, w którym przewiduje się wykorzystanie rozwoju potencjałów endogenicznych na rzecz zwiększenia dostępności i rozwoju zasobów naturalnych i kulturowych, uznano, iż właściwymi w tym zakresie potencjałami endogenicznymi, adresowanymi do obszarów o najniższych wskaźnikach rozwoju społeczno-gospodarczego w województwie są:

- Sieć osadnicza i struktura przestrzenna województwa jako uwarunkowanie kształtowania wysokiej jakości życia mieszkańców,
- Uzdrowiska Ciechocinek, Inowrocław, Wieniec-Zdrój
- Unikatowe walory przyrodnicze i kulturowe stanowiące podstawę dla rozwoju specjalistycznej oferty turystycznej,
- Zagospodarowanie rejonu wokół zbiornika włocławskiego,
- Rozwój dróg wodnych (zwłaszcza w aspekcie turystycznym).

Istotnym ustaleniem Strategii są Obszary Strategicznej Interwencji (OSI). Są to obszary tematyczne i przestrzenne, do których w sposób szczególny powinna być adresowana polityka regionalna. Należą do nich obszary wymagające wzmocnienia potencjałów do rozwoju i stworzenia lub poprawy warunków dla zwiększenia absorpcji i rozprzestrzeniania procesów rozwojowych zogniskowanych w głównych ośrodkach miejskich. Stanowią je również obszary problemowe, czyli terytoria cechujące się największą koncentracją negatywnych zjawisk rozwojowych o znacznym zasięgu.

W SRW wskazano następujące obszary strategicznej interwencji:

1. Aglomeracja Bydgoszczy i Torunia
2. Zagospodarowanie Dolnej Wisły i nowy stopień wodny,
3. Kujawy – wyspecjalizowana strefa gospodarcza dla rolnictwa
4. Bory Tucholskie – strefa wykorzystania potencjałów endogenicznych północno-zachodniej części województwa

5. Ochrona rolniczej przestrzeni produkcyjnej
6. Wzrost zatrudnienia,
7. Przełamanie zapaści społeczno-gospodarczej wschodniej części województwa,
8. Polityka miejska i rewitalizacja miast,
9. Rozwój uzdrowisk.

W strategii wyznaczono również potencjalne markowe produkty turystyczne, bazujące na walorach przyrodniczych i/lub kulturowych, w tym między innymi:

- zagospodarowanie turystyczne rejonu Zbiornika Włocławskiego i rzeki Wisły (powiat włocławski i miasto Włocławek),
- kompleksowe zagospodarowanie turystyczno-uzdrowiskowe Ciechocinka i okolic (powiat aleksandrowski).

Wśród wymienionych wyżej OSI nie wszystkie wpisują się w założenia interwencji w ramach priorytetu inwestycyjnego 8B. Biorąc pod uwagę oczekiwane w ramach wsparcia uzyskanie wymiernych efektów gospodarczych, zasadne jest skierowanie interwencji w obszary cechujące się niskimi wskaźnikami rozwoju społeczno-gospodarczego i jednocześnie posiadające szczególne zasoby, które umiejętnie wykorzystane, umożliwią trwałe pobudzenie gospodarcze tych obszarów. Przedstawione wcześniej walory środowiska przyrodniczego i kulturowego regionu ukazują, iż województwo dysponuje obiektami i obszarami, które umożliwiają rozwój turystyki, w tym uzdrowiskowej. Rozwój tej dziedziny może przyczynić się do zwiększenia aktywności gospodarczej, poprawy konkurencyjności województwa oraz jego promocji, a w konsekwencji poprawy jakości życia mieszkańców.

Dlatego celowe jest dokonanie wyboru tych obszarów, które potencjalnie mogą wygenerować największe efekty. Należą do nich obszary o kilku zidentyfikowanych potencjałach endogenicznych, a także dysponujące indywidualnymi walorami, których łączne wykorzystywanie daje szansę trwałych rezultatów w zakresie nowych miejsc pracy i zwiększenia atrakcyjności danego miejsca. Są to OSI:

- Zagospodarowanie Dolnej Wisły i nowy stopień wodny
- Wzrost zatrudnienia
- Przełamanie zapaści społeczno-gospodarczej wschodniej części województwa
- Polityka miejska i rewitalizacja miast
- Rozwój uzdrowisk

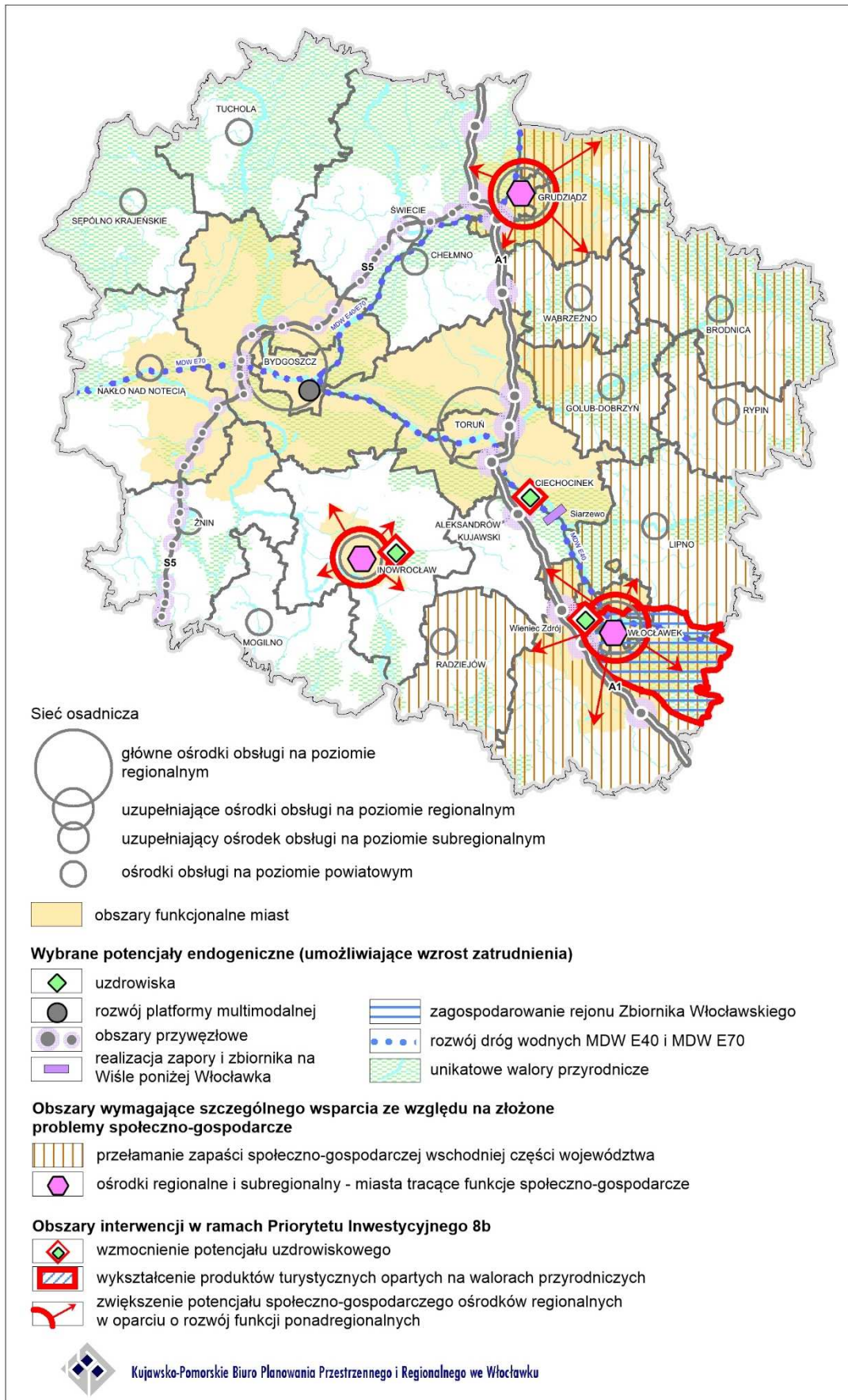
Udokumentowana diagnoza możliwości i potrzeb w zakresie turystyki i funkcji uzdrowiskowych oraz związanych z tym przewidywalnych korzyści społeczno-gospodarczych znajduje odzwierciedlenie w innych dokumentach sporządzonych dla województwa kujawsko-pomorskiego: RSI i w projekcie PZPW. Regionalna Strategia Innowacji Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (RSI) wyodrębnia potencjały rozwojowe województwa, w tym (odnoszący się do uzdrowisk): potencjał *Medycyna, usługi medyczne i turystyka zdrowotna* – bazujący m.in. na zasobach, doświadczeniu i infrastrukturze w zakresie leczenia sanatoryjnego i usług rehabilitacyjnych, oparty na walorach środowiska naturalnego i wysokim potencjale turystycznym regionu. Ich wykorzystanie i rozwój będzie stanowić podstawę komponentu specjalizacji, dotyczącego turystyki zdrowotnej, z uwzględnieniem towarzyszących jej innych aktywności (sport, rekreacja, wypoczynek, rehabilitacja) oraz rozwoju przedsiębiorstw powiązanych ze specjalizacją w sferze dziedzictwa kulturowego, sztuki i przemysłów kreatywnych.

W sporządzonym na podstawie RSI dokumencie „Inteligentne specjalizacje województwa kujawsko-pomorskiego. Charakterystyka obszarów inteligentnych specjalizacji dla projektów realizowanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020” wyróżniono inteligentne specjalizacje, w tym:

- **zdrowie i turystyka zdrowotna** - skupiająca się na innowacyjnej i specjalizowanej diagnostyce i szerokim wachlarzu opieki i profilaktyki, również poprzez zaawansowaną i nowoczesną turystykę (rehabilitacja, sanatoria, rekreacja i in.). Bazę proinnowacyjnego rozwoju stanowi silny potencjał naukowy w obszarze nauk medycznych, zasoby, doświadczenie oraz infrastruktura w zakresie m.in. leczenia sanatoryjnego, szpitalnego, usług medycznych i rehabilitacyjnych,
- **dziedzictwo kulturowe i przemysł kreatywny** – zakładająca wykorzystanie walorów regionalnych w dziedzinie kultury i sztuki, jako czynników rozwoju i kształtowania proinnowacyjnych postaw społeczeństwa, a także dynamiczny rozwój działalności twórczych, kreatywności związanej z efektywnym wykorzystaniem regionalnych zasobów kultury, sztuki i dziedzictwa historycznego i ich komercjalizacji.

Potencjał w zakresie możliwości rozwoju turystyki i uzdrowisk oraz związane z tym główne kierunki działań zostały również uwzględnione w projekcie „Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego” (PZPW).

Rysunek 8. Identyfikacja obszarów interwencji w ramach Priorytetu 8b



## V. OBSZARY INTERWENCJI W RAMACH PI 8B

W oparciu o przeprowadzoną analizę wyodrębniono obszary, których wsparcie w ramach PI 8B pozwoli uzyskać wymierne i długotrwałe efekty.

### V.1. Obszar interwencji I - Wzmocnienie potencjału uzdrowiskowego

Funkcjonujące na terenie województwa kujawsko-pomorskiego uzdrowiska statutowe Ciechocinek, Inowrocław i Wieniec Zdrój są jednymi z nielicznych występujących w Polsce na obszarach nizinnych.

**Uzdrowisko Ciechocinek jest największym uzdrowiskiem nizinnym w Polsce, którego potencjał uzdrowiskowy tworzą:**

- bogate złoża solanki, które stanowią ok. 30% zasobów wszystkich wód mineralnych w uzdrowiskach polskich,
- zabytkowe tężnie solankowe, wykorzystującego solankę z miejscowej warzelni soli, unikatowe w skali europejskiej, pełniące funkcję wielkiego, naturalnego inhalatorium, kształtujące lokalny topoklimat,
- zabytkowa warzelnia soli wykorzystywanej do celów leczniczych – do celów leczniczych wykorzystywane są również produkty uboczne tego procesu – szlam i ług,
- złoża wód mineralnych o różnym stopniu mineralizacji i temperaturze: chlorkowo-sodowe, bromkowe, jodkowe, żelaziste, wykorzystywane do celów leczniczych, a wybrane z nich butelkowane w miejscowej rozlewni wód i sprzedawane pod nazwą „Krystynka”,
- złoża borowiny,
- historyczny układ urbanistyczny uzdrowiska kształtowanego według idei „miasta ogrodu” z obszernymi zabytkowymi parkami i zabytkowymi obiektami architektury uzdrowiskowej.

W uzdrowisku zlokalizowane są 22 obiekty sanatoryjne dysponujące 4 101 miejscami, co stanowi 67,7% ogółu miejsc noclegowych we wszystkich obiektach uzdrowiskowych w województwie.

Na 17 kierunków lecznictwa uzdrowiskowego w Polsce, uzdrowisko Ciechocinek posiada 10 kierunków leczniczych. W uzdrowisku Ciechocinek leczone są głównie choroby ortopedyczno-urazowe, układu nerwowego, reumatologiczne, kardiologiczne i nadciśnienie, naczyń obwodowych, górnych dróg oddechowych, cukrzyca, otyłość, osteoporoza oraz choroby kobiece. Uzdrowisko prowadzi produkcję butelkowanej wody mineralnej „Krystynka”.

**Uzdrowisko Inowrocław rozwinęło się w oparciu o czynniki balneoterapii, tj.:**

- solanki chlorkowo sodowe, bromkowe, magnezowe, z dużą zawartością pierwiastków śladowych,
- wody mineralne, w tym butelkowana „Inowrocławianka”,
- leczniczy topoklimat, kształtowany m.in. przez współczesną tężnię solankową,
- historyczny i współczesny układ urbanistyczny dzielnicy uzdrowiskowej z obszernymi terenami parkowymi.

Uzdrowisko jest wydzieloną częścią miasta. Do celów leczniczych wykorzystuje się cechsztyńskie złoża soli, których zasoby szacowane są na około 5,5 mld ton. W Inowrocławiu znajduje się współczesna tężnia solankowa, wraz z trasami spacerowymi. Znajduje się tu 8 obiektów sanatoryjnych z 1687 miejscami, co stanowi 27,9% miejsc noclegowych w obiektach uzdrowiskowych województwa.

Uzdrowisko posiada 6 kierunków leczniczych – ortopedyczno-urazowy, reumatologiczny, układu trawienia, kardiologiczny i nadciśnienia, naczyń obwodowych i układu nerwowego.

**Uzdrowisko Wieniec-Zdrój wykorzystuje do celów leczniczych:**

- wody lecznicze i mineralne, w tym butelkowana w miejscowej rozlewni wód „Selenka”,
- złoża torfów leczniczych (borowiny) bardzo dobrej jakości; szacuje się, że jej zasoby zabezpieczą potrzeby uzdrowiska na 150 lat,
- lokalizacja w obszarze leśnym.

Zlokalizowane są tu trzy obiekty sanatoryjne z 900 miejscami (docelowo 1100), co stanowi 4,4% miejsc noclegowych w obiektach uzdrowiskowych województwa. Prowadzi się tu leczenie chorób ortopedyczno-urazowych, górnych dróg oddechowych, reumatologicznych, układu nerwowego, kardiologicznych i nadciśnienia oraz osteoporozy.

Przedstawiony wyjątkowo duży potencjał województwa w zakresie lecznictwa uzdrowiskowego zamierza się wykorzystać w polityce województwa do stworzenia sektora gospodarki uzdrowiskowej, rozumianego jako ogół działalności gospodarczych, miejsc pracy oraz dochodów lokalnych związanych z obsługą kuracjuszy. W stosunku do istniejących uzdrowisk w Ciechocinku, Inowrocławiu i Wieńcu Zdroju zamierza się opracować i wdrożyć indywidualnie dostosowane do specyfiki każdego z tych ośrodków, pakiety działań integrujących i koordynujących wszelkie dziedziny istotne dla ich funkcjonowania tak w zakresie wzmacniania potencjału świadczenia usług medycznych, (co w SRW jest przedmiotem działań określonych w ramach celu „Aktywne społeczeństwo i sprawne usługi”), jak i zagospodarowania przestrzennego, rozwoju infrastrukturalnego i wsparcia przedsiębiorczości działającej w tej dziedzinie.

Uzdrowiska posiadają predyspozycje do rozwoju „turystyki zdrowotnej” (czyli organizacji pobytów związanych z poprawą zdrowia), co stanowi nową kategorię turystycznego produktu markowego. Jednocześnie lokalnie stanowią potencjalnie ważną dziedzinę gospodarki zwłaszcza, iż jest to jeden z nielicznych produktów turystycznych o charakterze całorocznym.

O możliwościach rozwoju uzdrowisk decydują nie tylko ich walory uzdrowiskowe (lokalne czynniki balneoterapii), ale także usytuowanie ośrodków uzdrowiskowych w sieci osadniczej województwa i kraju, dogodne powiązania transportowe (m.in. poprzez autostradę A1), miejscowe walory przyrodnicze (np. struktura zieleni miejskiej Ciechocinka nawiązująca do koncepcji „miasta ogrodu”, las otaczający uzdrowisko Wieniec Zdrój) oraz kulturowe (m.in. obiekty zabytkowe o funkcjach leczniczych, noclegowych, publicznych w Ciechocinku i Inowrocławiu).

Wysoki poziom funkcji uzdrowiskowych wymienionych ośrodków wpisuje się w priorytet przyjęty w SRW *Konkurencyjna gospodarka* jako dziedzina dobrze prosperująca, ale wymagająca działań na rzecz utrzymania konkurencyjności i wysokiej jakości usług, w celu zwiększenia potencjału regionalnej gospodarki tak, aby efektywnie konkurowała na rynku krajowym i rynkach międzynarodowych, np. w zakresie: wzrostu liczby podmiotów eksportujących swoje produkty i usługi, wzrostu liczby powiązań instytucjonalnych, wzrostu liczby projektów międzynarodowych dotyczących gospodarki, wzrostu liczby inwestorów zagranicznych, wzrostu liczby usług, wydarzeń i imprez adresowanych do odbiorców zagranicznych.

Wyróżniający poziom i najszerszy zakres usług uzdrowiskowych świadczonych w Ciechocinku oraz szerokie perspektywy dalszego rozwoju uzdrowiska były podstawą do uwzględnienia Ciechocinka na liście potencjalnych markowych produktów turystycznych województwa kujawsko-pomorskiego, bazujących na walorach przyrodniczych i/lub kulturowych.

## V.2. Obszar interwencji II - Wykształcenie produktów turystycznych opartych na walorach przyrodniczych

**Zbiornik Włocławski** jest największym akwenem w centralnej części kraju o powierzchni 75 km<sup>2</sup> i długości ok. 57 km. Występujące tu wiatry osiągają siłę w skali Beauforta przynajmniej o 2 stopnie większą niż na innych zbiornikach w Polsce. Zbiornik i jego otoczenie cechują się wysokimi walorami przyrodniczymi i krajobrazowymi oraz kulturowymi. Prawy brzeg charakteryzuje się znaczną wysokością - 30-40 m nad poziomem wody i dużym nachyleniem zboczy - 10-50°, lewy brzeg jest niski i prawie płaski. Wody Wisły w obszarze zbiornika są zasilane rzekami Chełmiczanką, Bętlewianką, Wierznicką, Kamienicką i Rudą. Wzdłuż lewego brzegu rozciąga się objęty ochroną, zwarty kompleks leśny – Gostynińsko-Włocławski Park Krajobrazowy. Walory kulturowe stanowią historyczne układy urbanistyczne sąsiadujących ze zbiornikiem miast Włocławek i Dobrzyń nad Wisłą, a także rozlokowane w otoczeniu zabytkowe założenia dworsko-parkowe (Zarzewo, Tulibowo, Bachorzewo, Lenie Wielkie, Krojczyn, Dyblin, Płomiany) i budownictwo drewniane (Goreń Duży, Goreń Nowy, Okna, Rakutowo, Telążna Leśna, Dąb Polski, Krzewent).

Pomimo wysokiej przydatności turystycznej Zbiornika i związanego z nim rejonu, dogodnych powiązań transportowych - lokalizacji w pobliżu węzłów autostrady A1, dróg krajowych nr 91, 62, 67 i 10, linii kolejowej Kutno-Toruń, a w perspektywie rozwoju przebiegającej przez Zbiornik międzynarodowej drogi wodnej MDW E40, obszar ten jest wykorzystywany turystycznie w stopniu minimalnym, a rozlokowana wokół Zbiornika infrastruktura turystyczna i sportowa, związana jest przede wszystkim z zakładowymi ośrodkami wypoczynkowymi lub działalnością prywatnych inwestorów. Dopiero w ostatnich latach w zagospodarowanie terenów włączyły się lokalne samorządy, przede wszystkim Miasto Włocławek i Gmina Dobrzyń nad Wisłą, które podjęły budowę przystani dla małych jednostek pływających.

**Zbiornik Włocławski jest uznanym potencjałem endogenicznym województwa, uwzględnionym w SRW.** Przyjęty w strategii cel strategiczny *Gospodarka i miejsca pracy* w kierunkach działań wskazuje rozwój turystyki, a jako zidentyfikowane przedsięwzięcie wymienia „*Kompleksowe zagospodarowanie turystyczne Zbiornika Włocławskiego i terenów z nim związanych*”. Zagospodarowanie turystyczne rejonu Zbiornika Włocławskiego i rzeki Wisły znajduje się na liście potencjalnych markowych produktów turystycznych województwa kujawsko-pomorskiego, jako szczególnie istotne dla rozwoju miasta Włocławka oraz powiatów włocławskiego i lipnowskiego.

Przedstawiona na wstępie niniejszego opracowania analiza sytuacji społeczno-gospodarczej w województwie wykazała, iż południowo-wschodnia część województwa (do której zalicza się Włocławek i wymienione dwa powiaty) dotknięta jest wieloma problemami społeczno-gospodarczymi większymi, niż w innych częściach województwa, ze szczególnie wysokim poziomem bezrobocia. Przyczyny takiej sytuacji związane są w znacznym stopniu z likwidacją wielu zakładów przemysłowych we Włocławku. W takiej sytuacji konieczne stało się poszukiwanie innych dziedzin rozwoju zapewniających wysoką jakość życia mieszkańcom tego obszaru, co znalazło odzwierciedlenie w kolejnych dokumentach i opracowaniach regionalnych.

Sporządzona w 2013 r. przez Kujawsko-Pomorskie Biuro Planowania Przestrzennego i Regionalnego we Włocławku, na podstawie uchwały Nr 41/1235/12 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 12 października 2012 r. „*Koncepcja rozwoju i zagospodarowania przestrzennego terenów wokół Zbiornika Włocławskiego*”, w sposób szczegółowy określiła walory lokalnego środowiska przyrodniczego i kulturowego, możliwości i propozycje funkcjonalne inwestowania turystycznego w

tym obszarze, możliwości powiązań turystycznych rejonu Zbiornika z terenami ościennymi, zakres potencjalnego rozwoju funkcji turystycznych po wybudowaniu stopnia wodnego na Wiśle poniżej Włocławka i powstaniu związanego z nim drugiego, przyległego zbiornika. W koncepcji wykazano, iż Zbiornik Włocławki jako największy akwen w centralnej Polsce, przy prawidłowo ukształtowanej infrastrukturze turystycznej, może stanowić zaplecze rekreacyjne nie tylko dla mieszkańców województwa kujawsko-pomorskiego i województw sąsiednich – łódzkiego i mazowieckiego, ale z uwagi na dogodne powiązania transportowe i szeroki zakres możliwości uprawiania sportów wodnych, ma szansę funkcjonowania jako wyróżniający się rejon turystyczny o znaczeniu ponadlokalnym – krajowym i międzynarodowym. Zagospodarowanie turystyczne Zbiornika Włocławskiego, a w perspektywie połączonego z nim zbiornika związanego z planowanym stopniem na Wiśle poniżej Włocławka, wpisuje się w Obszar Strategicznej Interwencji: *Zagospodarowanie Dolnej Wisły i nowy stopień wodny*, o szerokim programie kompleksowych działań ukierunkowanych na rozwój gospodarczy obszaru (szczególnie ważnego w polityce województwa z uwagi na zlokalizowane tu cztery największe miasta regionu), uwzględniających rozwój turystyki, transport wodny, bezpieczeństwo powodziowe, energetykę wodną, nawodnienia rolnicze i in.

Zagospodarowanie turystyczne rejonu Zbiornika Włocławskiego i rzeki Wisły zostało ujęte na liście potencjalnych markowych produktów turystycznych województwa kujawsko-pomorskiego, bazujących na walorach przyrodniczych i/lub kulturowych, objętych priorytetem we wsparciu w ramach środków publicznych.

Właściwe funkcjonowanie Zbiornika Włocławskiego wiąże się też z realizacją celu strategicznego *Dostępność i spójność w aspekcie odtworzenia transportowego znaczenia dróg wodnych*, w tym przypadku MDW E40, która w powiązaniu z MDW E70, Wielką Pętlą Wielkopolski, Kanałem Noteckim, Notecią powyżej Nakła pozwoli również na wykorzystanie turystyczne rangi krajowej i międzynarodowej.

### V.3. Obszar interwencji III - Zwiększenie potencjału społeczno-gospodarczego ośrodków regionalnych w oparciu o rozwój funkcji ponadregionalnych

Włocławek i Grudziądz zaliczają się do największych miast województwa kujawsko-pomorskiego (po Bydgoszczy i Toruniu). W Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030) zakwalifikowano je jako ośrodki regionalne uzupełniające ośrodki wojewódzkie. Kolejnym co do wielkości miastem jest Inowrocław – ośrodek o charakterze subregionalnym. Wymienione miasta wykształciły obszary oddziaływania (obszary funkcjonalne) na tereny sąsiednich gmin i powiatów w zakresie różnych działalności ponadlokalnych, istnieją jednak duże dysproporcje w ich rozwoju społeczno-gospodarczym w stosunku do Bydgoszczy i Torunia i terenów z nimi sąsiadujących, spowodowane przemianami ustrojowymi, a także gospodarczymi związanymi z likwidacją znacznej liczby zakładów przemysłowych.

**Włocławek** jest najprężniej działającym ośrodkiem gospodarczym w południowo-wschodniej części województwa stymulującym rozwój społeczny i gospodarczy okalających go terenów. Dla pobliskich obszarów wiejskich (ale też małych miast) stanowi rynek zbytu produktów rolniczych i to zarówno dla konsumentów indywidualnych, jak i dla przemysłu rolno-spożywczego, jest rynkiem pracy, miejscem kształcenia (we Włocławku istnieją szkoły ponadgimnazjalne i wyższe), miejscem realizacji usług wyższego rzędu (kino, teatr, handel wielkopowierzchniowy, sport, rozrywka, zdrowie i in.).



Obszary otaczające są zaś dla miasta Włocławek między innymi rynkiem pracy, rynkiem zbytu produktów przemysłowych, terenami rekreacji i wypoczynku. Związki te mają różny charakter i różne natężenie pomiędzy miastem, a poszczególnymi gminami.

**Grudziądz** jest wiodącym ośrodkiem w północno-wschodniej części województwa. Gminy ościenne w dużym stopniu uzależnione są od miasta Grudziądza, przede wszystkim w zakresie szkolnictwa ponadgimnazjalnego i usług wyższego rzędu, dla mieszkańców miasta są terenami rekreacji i wypoczynku.

**Inowrocław** jest wiodącym miastem w południowo-zachodniej części województwa o znacznie mniejszym zasięgu oddziaływania na obszary podmiejskie, aniżeli Włocławek i Grudziądz. W obszarze tym pełni jednak wiodące funkcje społeczne, gospodarcze i administracyjne, cechuje się również silnie rozwiniętą funkcją uzdrowiskową.

Jednym z priorytetów rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego przyjętym w SRW jest *Modernizacja przestrzeni wsi i miast*, wynikająca z dążenia do przyśpieszenia rozwoju obszarów wiejskich oraz aktywizacji społeczno-gospodarczej miast przy uwzględnieniu ich pozycji w sieci osadniczej i dostosowaniu potencjału do oczekiwań stawianych przed nimi w zakresie stymulowania rozwoju regionu, zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju i ładu przestrzennego. Szczególne znaczenie przypisano tu miastom średnim - Włocławek, Grudziądz, Inowrocław - o dużym potencjale gospodarczym, istotnym dla rozwoju gospodarczego kraju, a jednocześnie predestynowanym do pełnienia roli centrów rozwoju gospodarczego województwa.

Założenia te zostały uwzględnione w celu strategicznym *Gospodarka i miejsca pracy*, gdzie zapisano wsparcie w ramach polityki regionalnej rozwoju gospodarczego Włocławka, Grudziądza i Inowrocławia, w celu przezwyciężenia wysokiej nierównowagi na rynku pracy tych miast oraz obszarów je otaczających. Działania na rzecz Włocławka i Grudziądza wskazano jako priorytetowe (w stosunku do innych miast odpowiadających im poziomów hierarchicznych) ze względu ich rolę w kształtowaniu podregionalnych rynków pracy.

Włocławek i Grudziądz uwzględniono też w Obszarze Strategicznej Interwencji: *Przełamanie zapaści społeczno-gospodarczej wschodniej części województwa*, gdzie wskazano potrzebę priorytetowych działań w zakresie aktywizacji społecznej i gospodarczej, co pozwoli na uzyskanie w relatywnie krótkim okresie, korzystnych efektów społecznych i ekonomicznych dla znacznej liczby mieszkańców województwa. W polityce regionalnej dla obu miast przewiduje się także wzmocnienie pozostałych (poza gospodarczą) funkcji ponadregionalnych, przede wszystkim funkcji kultury.

## VI. CELE WSPARCIA

Dla zidentyfikowanych powyżej obszarów interwencji ustala się następujący cel:

**„Wzrost zatrudnienia poprzez samozatrudnienie i tworzenie nowych miejsc pracy przy wykorzystaniu endogenicznych potencjałów województwa”.**

Cel ten zamierza się osiągnąć poprzez realizację celów przypisanych obszarom interwencji, tj.:

- **Obszar interwencji I - Wzmocnienie potencjału uzdrowiskowego:**
  - rozwój potencjału leczniczego i gospodarczego uzdrowisk, rozumianego jako zwiększenie zdolności do świadczenia usług zdrowotnych, zarówno pod względem ilościowym, jak i jakościowym,
  - stworzenie sektora gospodarki uzdrowiskowej, rozumianego jako ogół działalności gospodarczych, miejsc pracy oraz dochodów lokalnych związanych z obsługą kuracjuszy w uzdrowiskach, jak również rozwojem prywatnych usług typu wellness, medycyny estetycznej, rehabilitacji,
  - poprawa atrakcyjności uzdrowisk dla kuracjuszy zagranicznych,
  - ograniczenie kolizyjności innych funkcji z funkcją uzdrowiskową,
- **Obszar interwencji II - Wykształcenie produktów turystycznych opartych na walorach przyrodniczych:**
  - zagospodarowanie Dolnej Wisły i nowy stopień wodny - jest to przedsięwzięcie polegające na kompleksowym zagospodarowaniu doliny Dolnej Wisły w granicach województwa kujawsko-pomorskiego; w obszarze tym przewidziano interwencje dotyczące realizacji stopnia wodnego, przywrócenia żeglowności na Wiśle i zagospodarowania dla turystyki, sportu i rekreacji w bezpośrednim sąsiedztwie dużych miast,
  - wzrost zatrudnienia w działalnościach związanych z turystyką - generowanie istotnej lokalnie liczby miejsc pracy i dochodów lokalnych,
  - promocja lub kształtowania tożsamości województwa poprzez wykształcenie produktów turystycznych o znaczeniu ponadregionalnym, jednoznacznie identyfikowalnych z województwem kujawsko-pomorskim.
- **Obszar interwencji III - Zwiększenie potencjału społeczno-gospodarczego ośrodków regionalnych w oparciu o rozwój funkcji ponadregionalnych:**
  - rozwój funkcji ponadregionalnych w ośrodkach regionalnych i ich obszarach funkcjonalnych,
  - przełamanie zapaści społeczno-gospodarczej wschodniej części województwa poprzez stymulowanie rozwoju funkcji społecznych i gospodarczych Włocławka i Grudziądza, mających na celu tworzenie miejsc pracy,
  - eksponowanie i wykorzystywanie unikatowych walorów tych miast.

Interwencja prowadzona we wszystkich trzech obszarach pozwoli uzyskać efekty stanowiące o poprawie jakości życia mieszkańców, a w wybranych przypadkach również o promocji i poprawie konkurencyjności województwa na tle kraju, a także w kontaktach z zagranicą.

Podejmowane działania będą się wpisywać w realizowaną politykę Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego określoną w „Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego – Plan modernizacji 2020+”, z uwzględnieniem „Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego 2014-2020”.

## VII. PLANOWANE DZIAŁANIA W OBSZARACH INTERWENCJI

### VII.1. Obszar interwencji I - Wzmocnienie potencjału uzdrowiskowego

W obszarze tym przewiduje się wykorzystywanie następujących potencjałów endogenicznych województwa:

- uzdrowiska Ciechocinek, Inowrocław, Wieniec-Zdrój oraz potencjalne uzdrowisko Marusza,
- unikatowe walory przyrodnicze i kulturowe,
- sieć osadnicza i struktura przestrzenna województwa jako uwarunkowania kształtowania wysokiej jakości życia mieszkańców.

Wsparcie uzdrowisk będzie ukierunkowane przede wszystkim na inwestowanie w infrastrukturę związaną z lokalnymi produktami leczniczymi, stanowiącymi o indywidualnym charakterze danego uzdrowiska, przede wszystkim w zakresie zapewnienia poprawy dostępności wysokiej jakości surowców i produktów leczniczych znajdujących się w zasobach samego uzdrowiska i wykorzystywanych w prowadzonym tu leczeniu uzdrowiskowym (wody mineralne, sól, borowiny itp.), a także poprawy właściwości leczniczych klimatu, walorów przyrodniczych środowiska i jakości urządzeń uzdrowiskowych.

**Zgodnie z przyjętym celem, wsparcie będzie kierowane przede wszystkim do działań związanych ze wzmocnieniem potencjału uzdrowiskowego poszczególnych ośrodków, np. warunkiem prawidłowego funkcjonowania uzdrowiska Ciechocinek jest trwałość i wysoki standard funkcjonowania obiektów stanowiących jego podstawową infrastrukturę uzdrowiskową, m.in. tężnie, warzelnia soli, odkryty basen solankowy (wymagający remontu), rozlewnia wody mineralnej „Krystynka”.**

Ważne dla rozwoju uzdrowisk będą działania (podejmowane w ramach odrębnych projektów) zmierzające do zapewnienia sprawnego dojazdu do uzdrowisk w województwie, z uwzględnieniem transportu zbiorowego, umożliwiającego ograniczenie transportu indywidualnego i poprawę dostępności miejscowości uzdrowiskowych w dalekobieżnej komunikacji publicznej.

W planowanych przedsięwzięciach niezwykle istotne będzie stosowanie nowoczesnych rozwiązań gwarantujących zachowanie wysokich standardów.

Takie podejście przyczyni się do pełnego i optymalnego wykorzystania zdiagnozowanych lokalnych zasobów naturalnych przy jednoczesnej ochronie ich jakości, co w konsekwencji ułatwi stworzenie silnej marki uzdrowiskowej województwa.

## VII.2. Obszar interwencji II - Wykształcenie produktów turystycznych opartych na walorach przyrodniczych

W obszarze tym przewiduje się wykorzystywanie następujących potencjałów endogenicznych województwa:

- zagospodarowanie Zbiornika Włocławskiego,
- unikatowe walory przyrodnicze i kulturowe,
- rozwój dróg wodnych (zwłaszcza w aspekcie turystycznym),
- sieć osadnicza i struktura przestrzenna województwa jako uwarunkowania kształtowania wysokiej jakości życia mieszkańców.

Turystyka jest największą gałęzią gospodarki na świecie, w związku z tym inwestycje z nią związane rokują efekty ekonomiczne i społeczne. Wymienione potencjały endogeniczne są wielkoobszarowe o szerokich możliwościach turystycznego wykorzystania, z uwzględnieniem różnych form wypoczynku.

**Ustalono, iż Zbiornik Włocławki cechuje się największym, dotychczas niedostatecznie wykorzystanym potencjałem turystycznym w województwie.**

Przewiduje się działania wykorzystujące lokalne walory przyrodnicze i kulturowe. Zakłada się, iż działania będą adresowane do wszystkich grup wiekowych, a także osób o różnej sprawności fizycznej i zróżnicowanym zapotrzebowaniu na standard usług (różnych możliwościach finansowych turysty).

Wsparcie będzie dotyczyć realizacji infrastruktury turystyki wodnej, pieszej, rowerowej, budowy baz hotelowo-gastronomicznych, urządzenia miejsc rekreacji i sportu, organizacji szlaków turystycznych. Istotnym warunkiem powodzenia będzie promocja spójnego produktu turystycznego.

## VII.3. Obszar interwencji III - Zwiększenie potencjału społeczno-gospodarczego ośrodków regionalnych w oparciu o rozwój funkcji ponadregionalnych

W obszarze tym przewiduje się wykorzystywanie następujących potencjałów endogenicznych województwa:

- sieć osadnicza i struktura przestrzenna województwa jako uwarunkowania kształtowania wysokiej jakości życia mieszkańców,
- unikatowe walory przyrodnicze i kulturowe,
- rozwój dróg wodnych (zwłaszcza w aspekcie turystycznym).

W zakresie funkcji gospodarczej wsparcie będzie dedykowane dla inicjatyw tworzących miejsca pracy w zróżnicowanych formach działalności, także wysokospecjalistycznych.

W zakresie funkcji kultury wsparcie będzie polegało na wzmocnieniu działających instytucji kultury o znaczeniu co najmniej regionalnym (teatry, muzea, galerie, biblioteki) z uwzględnieniem organizacji wydarzeń kulturalnych i sportowych o zasięgu krajowym i międzynarodowym oraz tworzeniem nowych instytucji.

Wspierane będą działania uwzględniające wykorzystywanie obiektów zabytkowych i ich adaptację dla funkcji kultury. Szczególnym potencjałem w tym zakresie rozwoju ponadregionalnych funkcji kultury cechują się:

- **dla Włocławka i związanego z nim obszaru funkcjonalnego – zabytkowy zespół pałacowo-parkowy w Wieńcu gm. Brześć Kujawski**, wyróżniający się jako najbardziej znamienity i o najwyższych wartościach historycznych obiekt tego typu w obszarze funkcjonalnym Włocławka, jednocześnie o doskonałej lokalizacji (11 km od centrum Włocławka, 4.5 km od uzdrowiska Wieniec Zdrój, 6 km od węzła autostradowego A1 w miejscowości Brzezie), co zapewnia dogodną dostępność nie tylko dla mieszkańców Włocławka i okolicy oraz kuracjuszy w Wieńcu Zdroju, ale także mieszkańców województwa i innych regionów w kraju. Przewiduje się rewaloryzację zabytkowego zespołu pałacowo-parkowego z adaptacją na ośrodek kultury o znaczeniu regionalnym, jako „Kujawskie Centrum Muzyki w Pałacu Wieniec”, działające w ramach Kujawsko-Pomorskiego Teatru Muzycznego z siedzibą w Toruniu. Planowane działania obejmują remont, przebudowę i modernizację zabytkowych budynków pałacu, starego dworu i kordegardy z utworzeniem sal widowiskowych, zaplecza noclegowego i gastronomicznego oraz rewaloryzację zabytkowego parku.
- **dla Grudziądza – zespół 26 zabytkowych spichlerzy w Grudziądzu** stanowiący wyróżniającą część zespołu staromiejskiego, uznany za Pomnik Historii pod nazwą: „Grudziądz – zespół zabytkowych spichlerzy wraz z panoramą od strony Wisły”. W planowanej rewaloryzacji tego obszaru przewiduje się adaptację zabytkowych spichlerzy na obiekty kultury, kawiarnie, restauracje itp., przede wszystkim:
  - utworzenie Interaktywnego Muzeum Chleba działającego w ramach Muzeum im. ks. dr Władysława Łęgi w Grudziądzu,
  - utworzenie modelowego hotelu turystycznego we współpracy z Zespołem Szkół Gastronomiczno – Hotelarskich (ZSGH) z Grudziądza, pełniącego rolę zarówno miejsca praktycznej nauki zawodu dla uczniów ZSGH, jak i potencjalnego miejsca zatrudnienia dla absolwentów tej szkoły.

## VIII. PLANOWANE REZULTATY

Wykorzystanie wymienionych potencjałów będzie stanowić impuls rozwoju dla miast tracących funkcje gospodarcze (Włocławka i Grudziądz) i ich obszarów funkcjonalnych, umożliwi zwiększenie dostępności zasobów naturalnych i kulturowych (przede wszystkim w uzdrowiskach), zdeterminuje rozwój turystyki w jej szerokim rozumieniu: z ofertą rekreacyjną, sportową, kulturalną, zdrowotną (uzdrowiskową) i biznesową.

Należy zwrócić uwagę, iż kierunki te są zgodne z polityką europejską, przypisującą ogromną rolę rozwojowi turystyki, szczególnie w regionach biedniejszych.

Przewiduje się, iż wsparcie działań w wymienionych obszarach interwencji przyniesie liczne, pozytywne rezultaty społeczno-gospodarcze adekwatne do zakresu interwencji. Należy przyjąć, że pierwszymi wymiernymi efektami wsparcia będą każdorazowo nowe (lub wyremontowane) obiekty o zróżnicowanych funkcjach, generujące miejsca pracy, ale też zachęcające do lokalizowania w sąsiedztwie innych inwestycji lub podejmowania działalności gospodarczych o charakterze uzupełniającym, nastawionych na lokalną współpracę.

## VIII.1. Planowany wzrost zatrudnienia

Wymienione obszary interwencji cechują się różnymi możliwościami rozwoju, w związku z tym przewiduje się zróżnicowane efekty wsparcia:

1. **Obszar interwencji I** - funkcjonujące na terenie województwa statutowe uzdrowiska wymagają stałych intensywnych działań ukierunkowanych na podtrzymanie ich marki i konkurencyjności. Dotyczy to przede wszystkim utrzymania walorów uzdrowiskowych poszczególnych ośrodków, których jakość w konsekwencji decyduje o funkcjonowaniu i wielkości zatrudnienia w całym uzdrowisku, jednak nie zawsze bezpośrednio generuje nowe, stałe miejsca pracy.

Zakłada się, iż wsparcie inwestycji mających bezpośrednie oddziaływanie na jakość funkcjonowania uzdrowisk (np. tężnie, warzelnia soli, rozlewnie wód mineralnych itp.) każdorazowo w efekcie spowoduje poprawę jakości funkcjonowania całego uzdrowiska, a w konsekwencji zwiększenie ilości turystów i konieczność zwiększenia liczby osób zatrudnionych.

2. **Obszar interwencji II** - nieco inne efekty zatrudnienia będą osiągnięte w inwestycjach ukierunkowanych na turystykę pobytową całoroczną lub sezonową, ale także związaną z różnego rodzaju imprezami w rejonie Zbiornika Włocławskiego. Realizacja wspomnianej wcześniej „Koncepcji rozwoju i zagospodarowania przestrzennego terenów wokół Zbiornika Włocławskiego” zakłada możliwość utworzenia (w zależności od wariantu minimalnego i pożądanego) 190 – 400 miejsc pracy w usługach związanych z turystyką, sportem i rekreacją. Zakres możliwych inwestycji dotyczy tu przede wszystkim sportów wodnych, rekreacji związanej ze zbiornikiem i drogą wodną na rzece Wiśle, a także z terenem Gostynińsko-Włocławskiego Parku Krajobrazowego, turystyką pieszą, rowerową i motorową, istniejącymi tu szlakami lokalnymi, krajowymi i międzynarodowymi, oraz wykorzystywania zasobów kulturowych Włocławka i okolicy. Efektywność działań w tym obszarze będzie sumą inwestycji zróżnicowanych pod względem ilości obsługiwanych osób, a w związku z tym, również ilością osób zatrudnionych.
3. **Obszar interwencji III** - na podstawie funkcjonujących na terenie województwa kujawsko-pomorskiego pozamiejskich wojewódzkich instytucji kultury, ulokowanych w zrewaloryzowanych zabytkowych obiektach (Pałac Lubostroń w Lubostroniu, Ośrodek Chopinowski w Szafarni) zakłada się, iż utworzenie jednego pozamiejskiego ośrodka kultury umożliwi organizację kilkudziesięciu wydarzeń i imprez w ciągu roku dla około 15 000 uczestników, przy stałym zatrudnieniu na poziomie kilkunastu do dwudziestu kilku osób. Dopuszcza się niższy wskaźnik planowanego stałego zatrudnienia w sytuacji podjęcia rozbudowy i rozwoju działalności w ośrodkach już funkcjonujących, gdy tworzone stanowiska pracy przyczynią się do zwiększenia dotychczasowej liczby osób zatrudnionych.

Podejmowane interwencje należy każdorazowo traktować jako impuls rozwoju, który będzie kontynuowany, a jego efekty będą mieć charakter narastający i pobudzający do następnych działań. Istotnym jest fakt, iż wszystkie trzy obszary wsparcia dotyczą turystyki, dla której szacuje się, iż 1 miejsce pracy w sektorze turystyki generuje utworzenie 3-4 miejsc pracy w infrastrukturze okołoturystycznej<sup>4</sup>. Należy również zwrócić uwagę, iż liczącym się warunkiem skuteczności działań we wskazanych obszarach, będzie ich wypromowanie w zakresie nowych funkcji.

---

<sup>4</sup> Ministerstwo Sportu i Turystyki – Program rozwoju turystyki do 2020 roku, Warszawa 2014 r.

## VIII.2. Przewidywane rezultaty społeczno-gospodarcze interwencji

- przemiany ekonomiczne obszarów, przede wszystkim obciążonych negatywnymi konsekwencjami społeczno-gospodarczymi związanymi z likwidacją przemysłu i zmianami po przeprowadzonej reformie administracyjnej kraju, poprzez wykreowanie w ich obrębie turystyki, jako dochodowej dziedziny gospodarczej,
- poprawa sytuacji społeczno-gospodarczej ośrodków regionalnych Włocławka i Grudziądz oraz ośrodka subregionalnego Inowrocław ze wzmocnieniem ich funkcji ponadregionalnych, istotnych w aspekcie poziomu i trwałości rozwoju regionu.
- poprawa funkcjonowania uzdrowisk oraz zakresu i jakości świadczonych przez nie usług (wellness, medycyna estetyczna, rehabilitacja) oraz z rozwój „turystyki zdrowotnej”, powodujące zwiększenie liczby kuracjuszy, a tym samym wzrost zapotrzebowania na usługi medyczno-uzdrowiskowe, a także rozwój innych usług towarzyszących, których odbiorcami są osoby korzystające z lecznictwa uzdrowiskowego – handel, usługi kultury, noclegi, gastronomia, usługi w zakresie kultury fizycznej, sportu, rekreacji i wypoczynku oraz transportu,
- aktywizacja zawodowa społeczności lokalnej i rozwój gospodarczy, a w konsekwencji wzrost zamożności i poprawa poziomu życia mieszkańców związana z podjęciem pracy oraz z możliwością wyboru ofert pracy, a także podjęciem indywidualnych działalności gospodarczych,
- wzrost aktywności społecznej mieszkańców spowodowany wzrostem ich dochodów,
- wzrost aktywności gospodarczej mieszkańców spowodowany obserwacją aktywnych zachowań inwestorów,
- wzmocnienie lokalnych rynków pracy - trwałość miejsc pracy, poprzez zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej obszarów bazujących na zasobach kulturowych, przyrodniczych i przestrzennych,
- osłabienie procesów migracyjnych (odpływu ludności),
- wzrost jakości świadczonych usług, w tym publicznych, wynikający z rozwoju tych funkcji w ośrodkach regionalnych,
- inwestycje w zakresie rozwoju instytucji kultury o znaczeniu regionalnym, wpływające na wzrost zatrudnienia,
- wzrost poziomu rozwoju społecznego poprzez zwiększenie dostępności zasobów kulturowych regionu i możliwość uczestnictwa w różnego rodzaju wydarzeniach, w tym w kulturalnych, przejawiający się wzrostem uczestnictwa społeczeństwa w kulturze, rozwojem kompetencji społecznych i wzrostem integracji społecznej,
- zmiany postaw społecznych – powrót do aktywności zawodowej, włączenie społeczne, zapobieganie marginalizacji, pozytywne wzorce, a w konsekwencji wzrost zadowolenia mieszkańców i wzrost poczucia ich przynależności do obszarów zamieszkania,
- zmiany postaw społecznych w zakresie aktywizacji osób starszych i niepełnosprawnych,
- utrzymanie i wzmocnienie potencjałów endogenicznych, których wartość i atrakcyjność powinna narastać w miarę podejmowanych inwestycji,

- poprawa jakości lokalnego środowiska przyrodniczego i kulturowego poprzez wysoki standard zainwestowania (np. energooszczędność, stosowanie paliw ekologicznych, materiałów biodegradowalnych, a także remonty i utrzymanie obiektów zabytkowych, harmonijne kształtowanie lokalnego krajobrazu itp.),
- poprawa wizerunku zewnętrznego miejsca wynikająca z licznych inwestycji zarówno inwestorów jak i coraz bardziej zamożnych mieszkańców,
- poprawa lokalnego ładu przestrzennego poprzez inwestycje o atrakcyjnych formach architektonicznych oraz inwestycje obejmujące rewaloryzację zabytkowych obiektów lub zespołów z uwzględnieniem zachowania i wyeksponowania ich historycznych walorów, przy równoczesnej adaptacji dla współczesnych potrzeb; zakłada się, że wszystkie inwestycje będą uwzględniały zagospodarowanie terenu w dostosowaniu do walorów lokalnego krajobrazu,
- wzrost atrakcyjności turystycznej regionu – uzyskanie rozpoznawalności regionu za sprawą wykreowanej marki miejsca i/lub ponadlokalnego produktu turystycznego,
- zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej i osiedleńczej obszarów interwencji.

## IX. REKOMENDACJE DO OKREŚLENIA KRYTERIÓW WYBORU PROJEKTÓW

Wybór projektów powinien być warunkowany przewidywalnymi rezultatami interwencji tak, by udzielone wsparcie dało efekty trwałe, a jednocześnie stanowiło podstawę dalszego rozwoju i stałego wzrostu wskaźników rezultatu, rozumianych przede wszystkim jako trwałość działalności i związanego z nią zatrudnienia. Promowane winny być działania, które spowodują nie tylko poprawę lokalnej sytuacji społeczno-gospodarczej danego obszaru, ale rokujące pozytywny wpływ na sytuację społeczno-gospodarczą istotnej części województwa, a w konsekwencji, konkurencyjność całego regionu. Wspierane powinny być przedsięwzięcia komplementarne do innych zadań już zrealizowanych lub realizowanych w przyszłości w obszarze OSI przełamania zapaści społeczno-gospodarczej południowo-wschodniej części województwa i OSI uzdrowisk.

Wsparcie powinno być także kierowane do projektów podobnych do projektów zrealizowanych wcześniej w regionie i dających już wymierne efekty społeczno-gospodarcze przyjmując, iż pozytywne doświadczenia powinny być wykorzystywane w kolejnych podejmowanych działaniach.

Zakłada się, że wybór projektów będzie warunkowany kryteriami obligatoryjnymi (warunki podstawowe – dopuszczeniowe do konkursu) oraz fakultatywnymi (premiującymi), pozwalającymi na konkurencję pomiędzy projektami.

### **Warunki podstawowe:**

- wykazanie wpływu projektu na wzrost zatrudnienia i przedsiębiorczości (możliwości samozatrudnienia) lub utrzymanie walorów uzdrowiskowych danego ośrodka (np. topoklimat, kopaliny),
- wskazanie wykorzystania wybranych (przedstawionych powyżej) potencjałów endogenicznych województwa zdefiniowanych w SRW,



- uwzględnienie w projekcie celów polityki ochrony środowiska w zakresie efektywnej gospodarki zasobami, utrzymania różnorodności biologicznej, zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych, zmian klimatu i in.,

#### **Warunki premiujące:**

- wnioskowane działania są zlokalizowane na obszarach o szczególnie niekorzystnej sytuacji społeczno-gospodarczej zdefiniowanej w SRW jako OSI „Przełamanie zapaści społeczno-gospodarczej wschodniej części województwa”, a także OSI „Rozwój uzdrowisk”,
- wnioskodawca posiada dokument określający planowane działania dla rozwoju danego obiektu lub obszaru (koncepcję, program funkcjonalno-użytkowy itp.) określający przewidywane efekty społeczno-gospodarcze i ich trwałość, powiązania funkcjonalno-przestrzenne (z uwzględnieniem lokalnych produktów i usług), perspektywy rozwoju, opis sposobu wdrażania i promocji,
- wnioskowane działania obejmują kompleksowe rozwiązania w większym obszarze lub oddziałujące na większy obszar (wykraczającym poza 1 gminę),
- działania przyczyniają się do tworzenia nowych produktów turystycznych lub znacznej poprawy rozpoznawalności produktów już funkcjonujących,
- działania służą zwiększeniu możliwości realizacji zadań statutowych istniejących instytucji kultury, zwiększeniu dostępności do kultury i zasobów kulturowych regionu,
- działania polegają na udostępnianiu publicznym obiektów zabytkowych, również poprzez nadanie tym obiektom nowych funkcji .

#### **Warunki dofinansowania:**

Mając na uwadze, iż planowane efekty poszczególnych działań mogą być warunkowane czynnikami niezależnymi od inwestora np.: złe warunki pogodowe ograniczą liczbę turystów lub dobry program i promocja spowodują konieczność zatrudnienia większej liczby osób niż wstępnie planowano, rekomenduje się pomoc zwrotną jako optymalną formę wsparcia finansowego, bardziej „elastyczną” od innych, a przede wszystkim umożliwiającą motywowanie i zachęcanie beneficjentów do osiągnięcia lepszych efektów, w wyniku realizacji projektu.

## **X. BENEFICJENCI/GRUPY DOCELOWE**

W priorytecie inwestycyjnym 8b przewiduje się następujących beneficjentów środków na dofinansowanie inwestycji:

- jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia oraz samorządowe jednostki organizacyjne;
- przedsiębiorstwa;
- organizacje pozarządowe;
- partnerzy społeczni i gospodarczy.

Dopuszcza się realizację projektów w formie współpracy między podmiotami publicznymi, a sektorem prywatnym, których celem jest poprawa realizacji inwestycji w projekty infrastrukturalne lub inne rodzaje operacji realizujących usługi publiczne, poprzez dzielenie ryzyka, wspólne korzystanie ze

specjalistycznej wiedzy sektora prywatnego lub dodatkowe źródła kapitału (partnerstwo publiczno-prywatne zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 24 CPR).

## XI. ZMIANY KLIMATU I ŁAGODZENIE ICH SKUTKÓW

*Kryteria zgodności planowanych działań z wymogami dostosowania do zmian klimatu i łagodzenia ich skutków określone zostaną w wymaganiach konkursowych dla poszczególnych projektów.*

## XII. WDRAŻANIE I MONITOROWANIE

*Działania realizowane będą w oparciu o projekty wyłonione w drodze konkursu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego 2014-2020 i sposób ich realizacji monitorowany będzie w ramach tego Programu.*