

**Stanowisko Nr 2/2023**  
**Kujawsko-Pomorskiej Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego**  
**z dnia 4 maja 2023 r.**

**w sprawie nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.**

Na podstawie art. 42 ust. 1 pkt. 1 lit. a ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. z 2018 r., poz. 2232 z późn. zm.) Kujawsko-Pomorska Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego, dostrzega silną potrzebę nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zmiany ustawowe wpływy do budżetów Jednostek Samorządu Terytorialnego (dalej JST) z podatków CIT i PIT uległy znacznemu pomniejszeniu w stosunku do lat poprzednich. Jednocześnie utrzymująca się na wysokim poziomie inflacja oraz wzrost cen energii cieplnej, elektrycznej, paliwa i żywności zwiększają ryzyko niemożności zrealizowania wcześniejszych zobowiązań oraz zachowania ciągłości realizacji działalności bieżącej. Należy również nadmienić, że ryzyko to dodatkowo spotęgowane jest niedoszacowaniem środków pochodzących z przyznawanych subwencji i dotacji.

Z uwagi na powyższe budżet JST, który jest przeznaczony na wypełnienie obowiązku płacowego wynikającego z ustawy o wynagrodzeniu minimalnym, jest niewystarczający. Jednocześnie nieurealnione progi minimalnego wynagrodzenia zasadniczego w kategoriach zaszeregowania (kat. I – 2000,00 zł; kat. XII – 2700,00 zł) w rozporządzeniu o wynagrodzeniach pracowników samorządowych nie przystają do minimalnego wynagrodzenia ustawowego (od 01.01.2023 r. - 3 490,00 zł, a od 01.07.2023 r. - 3 600,00 zł).

Kujawsko-Pomorska Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego rekomenduje:

- 1) urealnienie kwot minimalnego miesięcznego poziomu wynagrodzenia zasadniczego ustalonego w kategoriach zaszeregowania w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych tak, aby minimalne zasadnicze wynagrodzenie kat. I było równe kwocie ustawowego wynagrodzenia minimalnego, i na bieżąco aktualizowane,
- 2) doszacowanie wysokości środków przekazywanych w ramach subwencji i dotacji na zadania własne i zlecone.

Niedoszacowanie budżetu dla JST może powodować zwiększenie prawdopodobieństwa wystąpienia ryzyka między innymi:

- 1) ograniczenia świadczonych usług przez podległe samorządowi jednostki organizacyjne,
- 2) ograniczenia lub zamknięcia działalności jednostek kultury, czy sportowo-rekreacyjnych,
- 3) wypłaszczenia wynagrodzeń pomiędzy poszczególnymi stanowiskami pracy w strukturze pionowej.

Konsekwencją takiego stanu rzeczy może być

- 1) ograniczenie planowania inwestycji wieloletnich, wymagających niejednokrotnie wsparcia kredytem z uwagi na wzrastające koszty realizacji,
- 2) opóźnienia lub rezygnacja z zaplanowanych inwestycji bieżących,
- 3) odpływ pracowników z powodu pomniejszenia satysfakcji z wynagrodzenia.

Przewodniczący Kujawsko-Pomorskiej  
Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego



**Piotr Całbecki**