

Stanowisko Nr 1/2021
strony samorządowej, strony pracowników i strony pracodawców
Kujawsko-Pomorskiej Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego
z dnia 19 marca 2021 r.

w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz ustawy – Prawo telekomunikacyjne (wersja datowana na 1 marca 2021 r.)¹

Na podstawie art. 42 ust. 1 pkt. 1 lit. b ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. z 2018 r., poz. 2232 z późn. zm.) strona samorządowa i społeczna Kujawsko-Pomorskiej Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego, dostrzegają potrzebę dialogu w poniższej sprawie.

Mając na uwadze treść projektu ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz ustawy - Prawo telekomunikacyjne (dalej „projekt ustawy”), pragniemy zwrócić uwagę na następujące elementy projektu ustawy, istotne z punktu widzenia funkcjonowania przedsiębiorczości lokalnej oraz organów jednostek samorządu terytorialnego:

Kontynuacja prac nad projektem ustawy przewiduje:

- utworzenie Sieci Komunikacji Strategicznej (SKS) i wraz z nią wprowadzenie przymusu udostępniania infrastruktury na rynku konkurencyjnym poprzez nałożenie obowiązku dostępu do elementów sieci telekomunikacyjnej przez operatorów działających na rynku na rzecz Operatora SKS;
- faktyczne zamknięcie rynku B2B do sektora publicznego dla podmiotów komercyjnych - **faktyczny monopol operatora strategicznego na tym rynku.**

W praktyce oznacza to, że poważna część konkurencyjnego rynku zostanie zlikwidowana, a w jego miejsce wejdzie państwowa spółka. Tak gwałtowna zmiana na rynku będzie miała wpływ na kształtowanie cen przez takiego operatora. Co więcej operator ten, na zasadzie wyłączności będzie mógł świadczyć usługi telekomunikacyjne organom jednostek samorządu terytorialnego oraz instytucjom podległym tym organom lub przez nie nadzorowanym. Brak konkurencji może skutkować obniżeniem jakości, a więc również obniżeniem poziomu bezpieczeństwa w takiej sieci. **Przepisy te mogą stanowić najpoważniejszą w ostatnich latach barierę dla rozwoju konkurencyjnego rynku telekomunikacyjnego w Polsce.**

Średni, mali i mikroprzedsiębiorcy mogą ucierpieć wskutek wzrostu cen usług telekomunikacyjnych oraz ograniczenia dostępu do Internetu, ponieważ na części obszarów komercyjni operatorzy, wyłączeni z możliwości świadczenia usług dla instytucji publicznych, na rzecz organów samorządu terytorialnego oraz terenowej administracji rządowej, nie będą w stanie utrzymać oferty dla podmiotów gospodarczych i indywidualnych użytkowników na aktualnym poziomie.

¹ <https://legislacja.gov.pl/docs/2/12337950/12716624/12716625/dokument492718.pdf>

Zwracamy uwagę na to, że opisywane zmiany mogą wpłynąć negatywnie na stronę pracowniczą, przyczyniając się do potencjalnych zwolnień w firmach telekomunikacyjnych świadczących usługi na rzecz organów samorządowych bądź instytucji wykonujących na rzecz administracji rządowej zadania z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, ale także w firmach, których działalność jest uzależniona od dostępu do przystępnie wycenionych usług telekomunikacyjnych.

Samym samorządom nie zapewnia się dodatkowych środków na zadania związane z ochroną cyberbezpieczeństwa w celu rozwiązania systemowych braków w tym zakresie.

Brak możliwości korzystania z już wybudowanych sieci szerokopasmowych przez operatora sieci komunikacji strategicznej uniemożliwi zaangażowanie się Jednostek Samorządu Terytorialnego (JST) w bezpieczeństwo infrastrukturalne państwa. Co więcej, JST nie uzyskają dodatkowych przychodów z tego tytułu - operator sieci komunikacji strategicznej będzie korzystał wyłącznie z komercyjnych zasobów, pozbawiając JST przychodów.

Strona samorządowa oraz społeczna występuje zatem do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z apelem o dialog z regionami, ponowną analizę projektu ustawy z uwzględnieniem potrzeb i interesów lokalnych przedsiębiorców oraz organów samorządu terytorialnego.

Przewodniczący Kujawsko-Pomorskiej
Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego



dr Krzysztof Matela

Stanowisko zostało zaakceptowane przez stronę samorządową, stronę pracowników i stronę pracodawców Kujawsko-Pomorskiej Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego. Podpis w imieniu stron złożył Przewodniczący Kujawsko-Pomorskiej Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Pan dr Krzysztof Matela Kanclerz Łoży Bydgoskiej Wiceprezes Zarządu BCC.

Otrzymują:

Prezesa Rady Ministrów

Do wiadomości:

1. Ministerstwo Cyfryzacji
2. Rada Dialogu Społecznego