

UCHWAŁA NR LIV/823/14
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 27 października 2014 r.

w sprawie **przystąpienia do sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego**

Na podstawie art. 39 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647, z późn. zm.¹), uchwala się, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego.

§ 2. Traci moc uchwała Nr VII/91/07 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 23 kwietnia 2007 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku


Dorota Jakuta

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 i 1445, z 2013 r. poz. 21, 405, 1238 i 1446, z 2014 r. poz. 379 i 768

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest przystąpienie do sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej „upzp”) uchwałą o przystąpieniu do sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa podejmuje sejmik województwa.

Zgodnie z art. 39 ust. 2 upzp plan zagospodarowania przestrzennego województwa sporządza się dla obszaru w granicach administracyjnych województwa kujawsko-pomorskiego.

Plan sporządzony zostanie w zakresie wynikającym z art. 39 ust. 3 i 5 upzp. tzn. zostaną uwzględnione ustalenia strategii rozwoju województwa oraz określone będą:

- podstawowe elementy sieci osadniczej województwa i ich powiązania komunikacyjne oraz infrastrukturalne, w tym kierunki powiązań transgranicznych;
- system obszarów chronionych, w tym obszary ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego, ochrony uzdrowisk oraz dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;
- rozmieszczenie inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym;
- granice i zasady zagospodarowania obszarów funkcjonalnych o znaczeniu ponadregionalnym oraz, w zależności od potrzeb, granice i zasady zagospodarowania obszarów funkcjonalnych o znaczeniu regionalnym;
- obszary szczególnego zagrożenia powodzią;
- granice terenów zamkniętych i ich stref ochronnych
- obszary występowania udokumentowanych złóż kopalin i udokumentowanych kompleksów podziemnego składowania dwutlenku węgla.

Zgodnie z art. 39 ust. 4 upzp uwzględnione zostaną ustalenia koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju oraz programy o których mowa w art. 48 ust. 1 upzp, tj. zawierające zadania rządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym.

Jako część planu zagospodarowania przestrzennego województwa, zgodnie z art. 39 ust. 6 upzp, sporządzony zostanie plan zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodków wojewódzkich.

Granice miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodków wojewódzkich wyznaczone zostaną przez samorząd województwa w odrębnej procedurze, przeprowadzonej zgodnie z zasadami określonymi w art. 49d upzp. Propozycje i wnioski dotyczące określenia tego obszaru, sformułowane w oparciu o szczegółowe warunki określania jego granic, które zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, zostaną przedstawione do zaopiniowania przez jednostkom samorządu terytorialnego znajdującym się na terenie województwa w trakcie konferencji z ich udziałem. Zgodnie z art. 41 upzp wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

3. Konsultacje ustawowe:

Sporządzony projekt planu zagospodarowania przestrzennego województwa poddany zostanie procedurze opiniowania i uzgadniania. Zgodnie z art. 41 ust. 1 pkt 5, 6 i 7 upzp przedstawiony zostanie do zaopiniowania:

- wojewódzkiej komisji urbanistyczno-architektonicznej;
- właściwym instytucjom i organom, wojewodzie, zarządom powiatów, wójtom, burmistrzom gmin, prezydentom miast położonych na terenie województwa oraz rządowym i samorządowym organom administracji publicznej na terenach przyległych do granic województwa;

- uzgodniony zostanie z organami określonymi w przepisach odrębnych;

oraz przedstawiony ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego w celu stwierdzenia jego zgodności z koncepcją przestrzennego zagospodarowania kraju i programami rządowymi, o których mowa w art. 48 ust. 1 upzp.

Przeprowadzona zostanie również strategiczna ocena oddziaływania na środowisko projektu planu, zgodnie z art. 46 pkt 1 i art. 54 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.).

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Obowiązujący plan zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjęty uchwałą Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r., sporządzony został na podstawie obowiązującej wówczas ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 1999 r. Nr 15 poz. 139 z późn. zm.). Ustawa ta w ograniczonym zakresie określała formę planu oraz tok prac nad jego sporządzeniem. Obowiązująca od 11 lipca 2003 r. ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2012 r. poz. 647 z późn. zm.) wprowadziła zapisy dotyczące toku formalno – prawnego nad sporządzaniem planu województwa, określiła jego formę, a także znacząco zmieniła zakres jego problematyki.

Obowiązujący plan, zgodnie z art. 45 upzp, został poddany okresowej ocenie przyjętej uchwałą Nr 19/198/07 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 marca 2007 r.

Wyżej wymieniona ocena składała się z przeglądu zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, raportu o stanie zagospodarowania przestrzennego województwa oraz oceny realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym.

Z przeprowadzonej oceny wynikało jednoznacznie, iż dotychczas obowiązujący plan uległ dezaktualizacji w różnych ważnych dla regionu dziedzinach i wymaga wprowadzenia określonych zmian. W związku z tym Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął uchwałę Nr VII/91/07 z dnia 23 kwietnia 2007 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego.

Prace nad projektem zmiany planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego, który począwszy od 2010 roku był kilkakrotnie prezentowany Zarządowi Województwa, prowadzone były w okresie gruntownych zmian w systemie prowadzenia polityki przestrzennej, zmierzających w kierunku łączenia planowania przestrzennego ze społeczno-gospodarczym, zapoczątkowanych w Traktacie Lizbońskim (1.12.2009 r.) oraz wyrażanych w powstających w tym okresie dokumentach krajowych: Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego (przyjętej 13.07.2010 r.), koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (przyjętej 13.12.2011 r.) oraz Strategii Rozwoju Kraju 2020 (przyjętej 25.09.2012 r.).

Konsekwencją zmian systemowych są zmiany w szeregu aktów prawnych, w tym w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju i wynikająca z niej zmiana w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wprowadzająca m.in. zupełnie nowe pojęcie: „obszary funkcjonalne”.

W okresie obowiązywania planu zaszły również dynamiczne zmiany w przestrzeni województwa, a także uległ zmianie kluczowy dla kształtowania rozwoju województwa dokument w postaci strategii rozwoju. „Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego – Plan modernizacji 2020+” przyjęta została przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 21 października 2013r., a jej ustalenia muszą znaleźć się w planie województwa.

Projekt planu, pomimo ciągłej weryfikacji i wnoszenia poprawek, nie nadążał za pojawiającymi się nowymi wymogami formalno-prawnymi.

Z uwagi na powyższe oraz znaczące zmiany przepisów prawnych, w tym wynikającą z art. 20 ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 379) konieczność dostosowania planu do znowelizowanych przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, niezbędne jest zaprzestanie prac nad zmianą planu i rozpoczęcie prac nad nowym planem zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego.

Potwierdziła to również przeprowadzona w 2014 r. druga ocena planu, przyjęta uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 41/1375/14 z dnia 8 października 2014 r., która wskazała jednoznacznie na potrzebę opracowania nowego planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

5. Ocena skutków regulacji:

W wyniku realizacji uchwały sporządzony zostanie dokument określający długofalową koncepcję rozwoju przestrzennego województwa, wyznaczający cele i kierunki rozwoju województwa w aspekcie przestrzennym, spójny ze „Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego – Plan modernizacji 2020+”.

Zakres powyższej regulacji niesie za sobą skutki finansowe związane z koniecznością organizacji konferencji opiniującej w procesie wyznaczania miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodków wojewódzkich oraz z przeprowadzeniem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu planu.

W wyniku przedmiotowej regulacji traci moc uchwała Nr VII/91/07 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 23 kwietnia 2007 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego.