

UCHWAŁA NR 30/1135/16
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 27 lipca 2016 r.

w sprawie określenia obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim i ich granic

Na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r., poz. 486) oraz art. 49d ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r., poz. 778 z późn. zm.¹) w związku z uchwałą Nr LIV/823/14 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 października 2014 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz uchwałą Nr 9/298/16 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 marca 2016 r. w sprawie propozycji określenia obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim i ich granic, uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Określa się następujące obszary funkcjonalne w województwie kujawsko-pomorskim:

1) o znaczeniu ponadregionalnym:

- a) Miejski obszar funkcjonalny ośrodków wojewódzkich – Bydgoszczy i Torunia,
- b) Wiejski obszar funkcjonalny wymagający wsparcia procesów rozwojowych,
- c) Obszar funkcjonalny Światowy Rezerwat Biosfery „Bory Tucholskie”;

2) o znaczeniu regionalnym:

- a) Miejski obszar funkcjonalny miasta Włocławka,
- b) Miejski obszar funkcjonalny miasta Grudziądz,
- c) Miejski obszar funkcjonalny miasta Inowrocławia,
- d) Obszar funkcjonalny Kujawy – wyspecjalizowana strefa gospodarcza dla rolnictwa,
- e) Obszar funkcjonalny Bory Tucholskie,
- f) Obszar funkcjonalny gospodarczego wykorzystania Wisły,
- g) Obszar funkcjonalny aktywizacji gospodarczej korytarzy transportowych autostrady i dróg ekspresowych.

2. Granice obszarów funkcjonalnych o znaczeniu ponadregionalnym i regionalnym zostały przedstawione w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 904 i poz. 961.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest określenie obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim i ich granic.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa do zadań zarządu województwa należy przygotowywanie projektów strategii rozwoju województwa i innych strategii rozwoju, planu zagospodarowania przestrzennego, regionalnych programów operacyjnych, programów służących realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności oraz ich wykonywanie

Na podstawie art. 49d ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej „upzp”) samorząd województwa jest właściwy do określenia obszarów funkcjonalnych o znaczeniu ponadregionalnym i regionalnym oraz ich granic.

3. Konsultacje ustawowe:

Zgodnie z art. 49d ust. 3 i 4 upzp w dniu 16 maja 2016 r. zorganizowano konferencję, na której została przedstawiona propozycja określenia obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim (na podstawie uchwały Nr 9/298/16 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 marca 2016 r.) oraz wnioski dotyczące określenia obszarów funkcjonalnych złożone przez samorządy gminne i powiatowe. Podczas tej konferencji jednostki samorządu terytorialnego z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego wyraziły swoją opinię na temat ww. propozycji i wniosków.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Obszar funkcjonalny zgodnie z upzp to „obszar szczególnego zjawiska z zakresu gospodarki przestrzennej lub występowania konfliktów przestrzennych, stanowiący zwarty układ przestrzenny składający się z funkcjonalnie powiązanych terenów, charakteryzujących się wspólnymi uwarunkowaniami i przewidywanymi jednolitymi celami rozwoju”.

Obszary funkcjonalne wiążą się z nowym podejściem do planowania rozwoju (zintegrowanym) uwzględniającym różnorodność uwarunkowań społecznych, gospodarczych i terytorialnych poszczególnych obszarów. Przy planowaniu działań bierze się pod uwagę potencjały endogeniczne (wewnętrzne) obszarów, czynniki egzogeniczne (zewnętrzne) oraz zdolność terytoriów do ich wykorzystania.

Duże zróżnicowanie województwa kujawsko-pomorskiego pod względem fizyczno-geograficznym, dające podstawy do wyróżnienia licznych obszarów odznaczających się wspólnymi uwarunkowaniami i podobnymi możliwościami rozwoju, wiąże się z potrzebą wyznaczenia, obok obligatoryjnych obszarów funkcjonalnych o znaczeniu ponadregionalnym, również obszarów funkcjonalnych o znaczeniu regionalnym. Obszary te mają istotne znaczenie dla polityki przestrzennej regionu, a ich wyznaczenie ma na celu prowadzenie wspólnej polityki ponad granicami administracyjnymi, zmierzającej do wykorzystania potencjału tych obszarów oraz rozwiązywania problemów w nich występujących.

Określenie obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim poprzedzone było szeregiem badań i analiz, a dodatkowo stanowi kontynuację polityki rozwoju województwa mającej odzwierciedlenie m.in. w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020 – Plan modernizacji 2020+*, Polityce terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego.

Rezultatem powyższego była propozycja określenia obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim i ich granic przyjęta przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 2 marca 2016 r. uchwałą Nr 9/298/16, która następnie poddana

została konsultacjom ze wszystkimi jednostkami samorządowymi znajdującymi się na terenie województwa. W celu umożliwienia wyrażenia opinii ww. jednostkom zorganizowano konferencję opiniującą w dniu 16 maja 2016 r. w Przysieku, na której przedstawiono zarówno propozycję obszarów funkcjonalnych określonych w ww. uchwale Zarządu, jak i propozycje jednostek samorządu terytorialnego (nadesłano 6 wniosków).

Oprócz wyrażonej opinii, reprezentanci jednostek samorządowych uczestniczący w konferencji zgłosili również uwagi do proponowanych obszarów funkcjonalnych. Złożone uwagi przeanalizowano i odniesiono się do nich biorąc pod uwagę ich wpływ na cel określenia danego obszaru funkcjonalnego i jego granice.

Określone w niniejszej uchwale obszary funkcjonalne stanowią wynik wcześniejszych prac i analiz oraz rozpatrzenia wszystkich zebranych podczas konferencji opiniującej uwag i opinii.

Przebieg procesu określenia obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim, analizę zgłoszonych wniosków, uwag i opinii oraz zależności pomiędzy celami zaproponowanych obszarów funkcjonalnych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego i Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opisano szeroko w opracowaniu pt. „Określenie obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim”. Dokument ten stanowi kontynuację wcześniejszego opracowania z lutego 2016 r., pt. „Obszary funkcjonalne w województwie kujawsko-pomorskim. Problematyka określenia”.

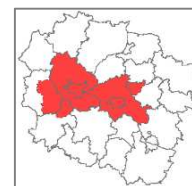
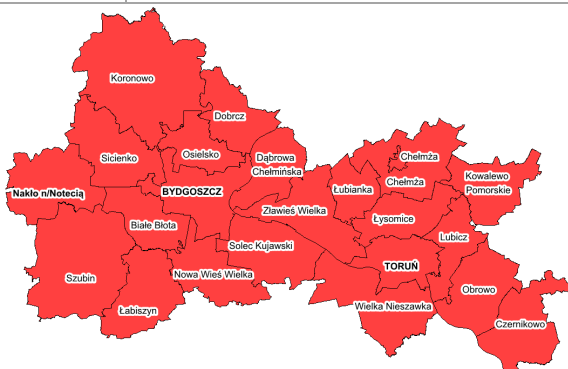
5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.

Określenie obszarów funkcjonalnych zgodnie z art. 39 ust. 3 pkt 4 upzp skutkować będzie określeniem granic i zasad zagospodarowania tych obszarów w planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Ponadto dla miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodków wojewódzkich – Bydgoszczy i Torunia, zgodnie z art. 39 ust. 6 upzp, zostanie opracowany plan zagospodarowania stanowiący część planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Zgodnie z art. 49f upzp polityka przestrzenna województwa w stosunku do obszaru funkcjonalnego będzie prowadzona w konsultacji z jednostkami samorządu terytorialnego, które są położone na terenie danego obszaru funkcjonalnego.

Miejski obszar funkcjonalny ośrodków wojewódzkich - Bydgoszcz i Torunia

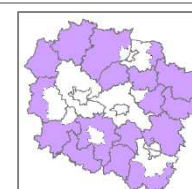
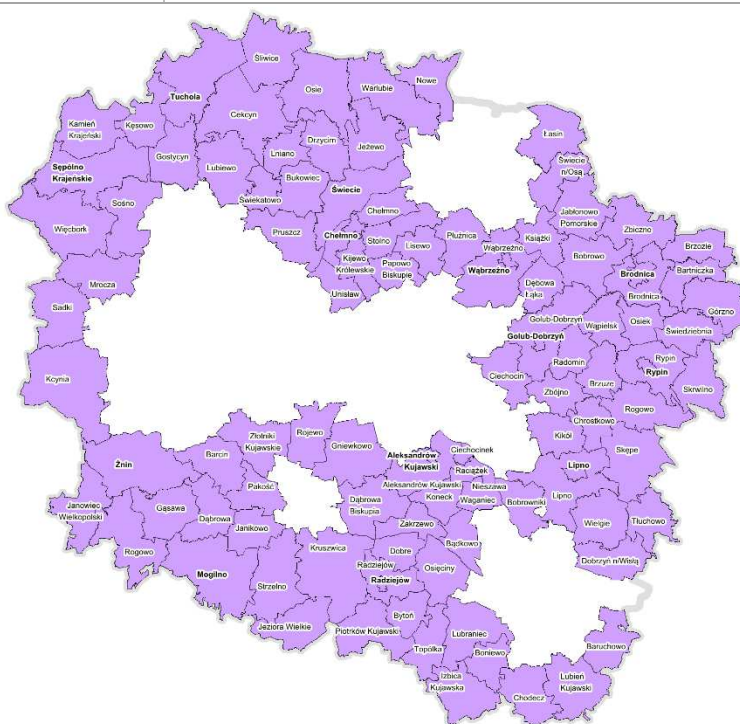
Podstawa delimitacji	Konceptja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju (KPZK 2030), projekt rozporządzenia MliR z dnia 18.11.2014 r., Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego- Plan modernizacji 2020+, wyniki badań i opracowań, związki istniejące w ramach realizacji Zintegrowanego Instrumentu Terytorialnego (ZIT) - elementu Polityki Terytorialnej Województwa Kujawsko-Pomorskiego.
Cel	Potrzeba prowadzenia skoordynowanej, kompleksowej polityki przestrzennej w miastach Bydgoszcz i Toruń oraz obszarze ich oddziaływania. Rozwój funkcji ponadregionalnych, głównie gospodarczych, naukowych, społecznych, turystycznych, symbolicznych, kulturalnych.
Zasięg terytorialny	Bydgoszcz, Toruń, Białe Błota, Chełmża (gmina miejska), Chełmża (gmina wiejska), Czernikowo, Dąbrowa Chełmińska, Dobrcz, Koronowo, Kowalewo Pomorskie, Lubicz, Łabiszyn, Łubianka, Łysomice, Nowa Wieś Wielka, Obrowo, Osielecko, Sicienka, Solec Kujawski, Szubin, Wielka Nieszawka, Zławieś Wielka.



Powierzchnia: 3 744 km²
Liczba ludności: 853 007 osób
Gęstość zaludnienia: 228 os/km²

Wiejski obszar funkcjonalny wymagający wsparcia procesów rozwojowych

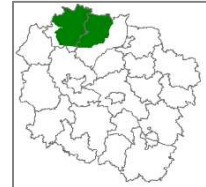
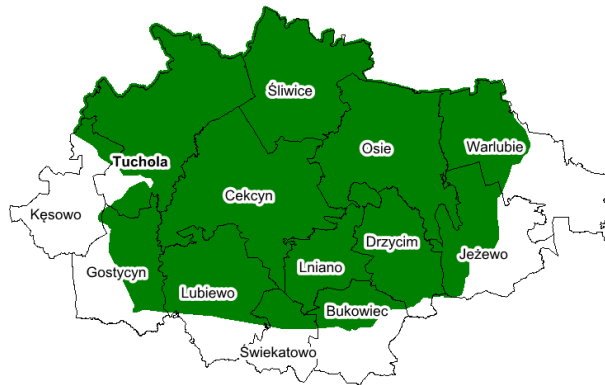
Podstawa delimitacji	Konceptja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju (KPZK 2030).
Cel	Poprawa możliwości rozwojowych poprzez koordynację działań z zakresu polityki przestrzennej, regionalnej oraz polityk sektorowych, co zniweluje dysproporcje w poziomie rozwoju regionu, poprawi jego spójność, a tym samym zwiększy konkurencyjność województwa.
Zasięg terytorialny	Wszystkie gminy znajdujące się poza granicami miejskich obszarów funkcjonalnych (ośrodków wojewódzkich, regionalnych i subregionalnego).



Powierzchnia: 12 540 km²
Liczba ludności: 856 333 osób
Gęstość zaludnienia: 68 os/km²

Obszar funkcjonalny Światowy Rezerwat Biosfery „Bory Tucholskie”

Podstawa delimitacji	Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju (KPZK 2030), granica obszaru Światowego Rezerwatu Biosfery „Bory Tucholskie” utworzonego 2 czerwca 2010 roku podczas obradującej w Paryżu Międzynarodowej Rady Koordynacyjnej programu Człowiek i Biosfera (MAB).
Cel	Poprawa możliwości rozwojowych przy zapewnieniu ochrony zasobów przyrodniczych poprzez koordynację działań wszystkich poziomów samorządów w województwie kujawsko-pomorskim i pomorskim z zakresu ochrony środowiska, ekologii, polityki przestrzennej, regionalnej oraz polityk sektorowych, co pozwoli na integrację rozwoju społeczno-gospodarczego z potrzebami ochrony przyrody.
Zasięg terytorialny	Terytorium strefy tranzytowej (zewnętrznej) obszaru światowego Rezerwatu Biosfery „Bory Tucholskie” obejmującej 13 gmin z terenu województwa kujawsko-pomorskiego, w tym 4 gminy w całości: Cekcyn, Lniano, Osie i Śliwice; 9 gmin w części: Bukowiec, Drzycim, Gostycyn, Jeżewo, Kęsowo, Lubiewo, Świekatowo, Tuchola, Warlubie.



Powierzchnia: 1 464 km²
Liczba ludności: ok. 50 500 osób
Gęstość zaludnienia: ok. 34 os./km²

Miejski obszar funkcjonalny miasta Włocławka

Podstawa delimitacji	Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju (KPZK 2030), wyniki badań i opracowań, Polityka Terytorialna województwa kujawsko-pomorskiego, w tym funkcjonujący instrument OSI miasta Włocławka.
Cel	Zacieśnianie związków funkcjonalnych wewnątrz obszaru, tworzenie wspólnie z OF Bydgoszczy i Torunia silnych powiązań sieciowych. Niwelowanie konfliktów funkcjonalnych w obszarze intensywnego rozwoju oraz zwiększenie potencjału społecznego i gospodarczego.
Zasięg terytorialny	Włocławek (gmina miejska), Brześć Kujawski, Chocień, Fabianki, Lubanie, Kowal (gmina miejska), Kowal (gmina wiejska), Włocławek (gmina wiejska).






Powierzchnia: 820 km²
 Liczba ludności: 162 395 osób
 Gęstość zaludnienia: 198 os/km²

Miejski obszar funkcjonalny miasta Grudziądz

Podstawa delimitacji	Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju (KPZK 2030), wyniki badań i opracowań, Polityka Terytorialna województwa kujawsko-pomorskiego, w tym funkcjonujący instrument OSI miasta Grudziądz.
Cel	Zacieśnianie związków funkcjonalnych wewnątrz obszaru, tworzenie wspólnie z OF Bydgoszczy i Torunia silnych powiązań sieciowych. Niwelowanie konfliktów funkcjonalnych w obszarze intensywnego rozwoju oraz zwiększenie potencjału społecznego i gospodarczego.
Zasięg terytorialny	Grudziądz (gmina miejska), Dragacz, Grudziądz (gmina wiejska), Gruta, Radzyń Chełmiński, Rogóźno.





Powierzchnia: 666 km²
 Liczba ludności: 132 098 osób
 Gęstość zaludnienia: 198 os/km²

Miejski obszar funkcjonalny miasta Inowrocławia

Podstawa delimitacji	Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju (KPZK 2030), wyniki badań i opracowań, Polityka Terytorialna województwa kujawsko-pomorskiego, w tym funkcjonujący instrument OSI miasta Inowrocławia.
Cel	Zacieśnianie związków funkcjonalnych wewnątrz obszaru, tworzenie wspólnie z OF Bydgoszczy i Torunia silnych powiązań sieciowych. Niwelowanie konfliktów funkcjonalnych w obszarze intensywnego rozwoju oraz zwiększenie potencjału społecznego i gospodarczego.
Zasięg terytorialny	Inowrocław (gmina miejska), Inowrocław (gmina wiejska).







Powierzchnia: 202 km²
Liczba ludności: 86 159 osób
Gęstość zaludnienia: 427 os/km²

Obszar funkcjonalny Kujawy - wyspecjalizowana strefa gospodarcza dla rolnictwa

Podstawa delimitacji	Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego - Plan modernizacji 2020+, w której obszar ten identyfikuje się jako obszar strategicznej interwencji (OSI). Do obszaru nie zaliczono znajdującej się w powiecie włocławskim gminy Fabianki, która wykazuje cechy gminy intensywnie urbanizującej się (strefa podmiejska Włocławka), ponadto oddzielonej od pozostałej części obszaru rzeką Wisłą.
Cel	Prowadzenie skoordynowanej polityki skutkującej zwiększeniem efektywności rolnictwa południowej części województwa, poprzez poprawę warunków przyrodniczych prowadzenia gospodarki rolnej, w tym zwłaszcza poprawę warunków wodnych, jako odpowiedzi na identyfikowany problem deficytu wody w okresie wegetacyjnym.
Zasięg terytorialny	Aleksandrów Kujawski (gmina miejska), Aleksandrów Kujawski (gmina wiejska), Barcin, Baruchowo, Bądkowo, Boniewo, Brześć Kujawski, Bytoń, Chocień, Chodecz, Ciechocinek, Dąbrowa, Dąbrowa Biskupia, Dobre, Gąsawa, Gniewkowo, Inowrocław (gmina miejska), Inowrocław (gmina wiejska), Izbica Kujawska, Janikowo, Janowiec Wielkopolski, Jeziora Wielkie, Koneck, Koneck (gmina wiejska), Kowal (gmina wiejska), Kowal (gmina miejska), Kruszwica, Lubanie, Lubień Kujawski, Lubraniec, Łabiszyn, Mogilno, Nieszawa, Osiecin, Pakość, Piotrków Kujawski, Raciążek, Radziejów (gmina miejska), Radziejów (gmina wiejska), Rogowo (pow. żniński), Rojewo, Strzelno, Topólka, Waganiec, Włocławek (gmina wiejska), Zakrzewo, Złotniki Kujawskie, Żnin.

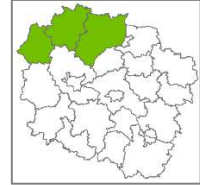
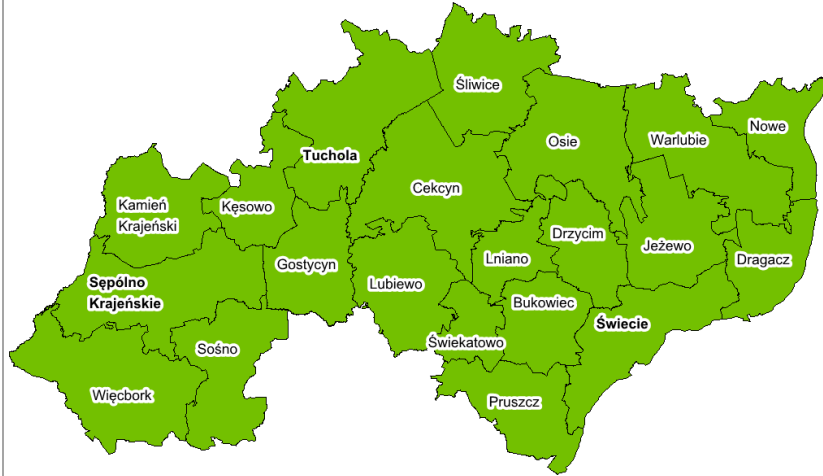




Powierzchnia: 5 365 km²
Liczba ludności: 454 490 osób
Gęstość zaludnienia: 85 os/km²

Obszar funkcjonalny Bory Tucholskie

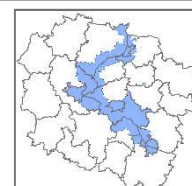
Podstawa delimitacji	Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego - Plan modernizacji 2020+, w której obszar ten wyznaczony został jako obszar strategicznej interwencji (OSI) „Bory Tucholskie – strefa wykorzystania potencjałów endogenicznych północno-zachodniej części województwa” oraz istniejące powiązania funkcjonalne terenu.
Cel	Prowadzenie skoordynowanej polityki skutkującej wzrostem wykorzystania endogenicznego potencjału obszaru wyrażającego się bardzo dużym udziałem powierzchni leśnych i wynikających z nich specjalizacji w kierunku rozwoju leśnictwa i przetwórstwa drewna oraz powierzchni chronionych i wynikających z nich specjalizacji w kierunku rozwoju działalności turystycznych.
Zasięg terytorialny	Cekcyn, Dragacz, Drzycim, Jeżewo, Kamień Krajeński, Kęsowo, Gostycyn, Lniano, Lubiewo, Nowe, Osie, Pruszcz, Bukowiec, Sępólno Krajeńskie, Sośno, Śliwice, Świekatowo, Tuchola, Warlubie, Więcbork.



Powierzchnia: 3 340 km²
 Liczba ludności: 189 775 osób
 Gęstość zaludnienia: 57 os/km²

Obszar funkcjonalny gospodarczego wykorzystania Wisły

Podstawa delimitacji	Konceptja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju (KPZK 2030), jako element wdrożenia zintegrowanych rozwiązań służących zwiększeniu dostępności komunikacyjnej. Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego - Plan modernizacji 2020+ w zakresie OSI „Zagospodarowanie Dolnej Wisły i nowy stopień wodny” oraz jako element celów strategicznych: Gospodarka i miejsca pracy oraz Dostępność i spójność. Dokument przyjęty 14.06.2016 r. przez Rząd RP, pt. „Założenia do planów rozwoju śródlądowych dróg wodnych w Polsce na lata 2016-2020 z perspektywą do roku 2030”.
Cel	Kształtowanie zagospodarowania dla wykorzystania rzeki Wisły do żeglugi śródlądowej i związanej z tym aktywizacji gospodarczej terenów (m.in. budowy terminala multimodalnego, budowy stopni wodnych poniżej Włocławka), a także poprawy stosunków wodnych oraz zwiększenia bezpieczeństwa powodziowego i energetycznego.
Zasięg terytorialny	Aleksandrów Kujawski (gmina miejska), Aleksandrów Kujawski (gmina wiejska), Bobrowniki, Bydgoszcz, Chełmno (gmina miejska), Chełmno (gmina wiejska), Ciechocinek, Czernikowo, Dąbrowa Chełmińska, Dobrcz , Dragacz , Fabianki, Grudziądz (gmina miejska), Grudziądz (gmina wiejska), Lubanie, Lubicz, Nieszawa, Nowe, Obrowo, Pruszcz, Raciążek, Solec Kujawski, Świecie, Toruń, Unisław, Waganiec, Wielka Nieszawka, Włocławek (gmina miejska), Zławień Wielka.



Powierzchnia: 3 088 km²
 Liczba ludności: 1 038 198 osób
 Gęstość zaludnienia: 336 os/km²

Obszar funkcjonalny aktywizacji gospodarczej korytarzy transportowych autostrady i dróg ekspresowych

Podstawa delimitacji	Sieć drogową w transeuropejskich korytarzach transportowych TEN-T, Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego - Plan modernizacji 2020+, w której jednym z celów strategicznych jest zagadnienie Gospodarka i miejsca pracy. Do działań wspierających rozwój gospodarczy zalicza się m.in. tworzenie przestrzeni inwestycyjnych.
Cel	Prowadzenie skoordynowanej polityki kształtowania terenów inwestycyjnych wzdłuż przebiegu autostrady A1 i dróg ekspresowych S5 i S10.
Zasięg terytorialny	Aleksandrów Kujawski (gmina miejska), Aleksandrów Kujawski (gmina wiejska), Białe Błota, Brześć Kujawski, Bydgoszcz, Chełmża (gmina miejska), Chełmża (gmina wiejska), Chocień, Dobrcz, Dragacz, Gąsawa, Grudziądz (gmina miejska), Grudziądz (gmina wiejska), Gruta, Jeżewo, Koronowo, Kowal (gmina miejska), Kowal (gmina wiejska), Kowalewo Pomorskie, Lisewo, Lubanie, Lubicz, Lubień Kujawski, Łasin, Łysomice, Nakło nad Notecią, Nowa Wieś Wielka, Nowe, Obrowo, Osielsko, Płużnica, Pruszcz, Raciążek, Rogowo, Rogóźno, Sadki, Sicienko, Solec Kujawski, Stolino, Szubin, Świecie, Toruń, Waganiec, Warlubie, Wielka Nieszawka, Włocławek (gmina miejska), Włocławek (gmina wiejska), Żnin.

