

Warszawa, 11 marca 2015 r.

Departament Rozwoju Regionalnego

13. 03. 2015

DKS.II.8440.5.2015.JW.4  
NK 65654/15

Wg rozdzielnika

na wami Państwo Dyrektora,

M2 1/2015

w nawiązaniu do pojawiających się pytań i wątpliwości dotyczących treści porozumienia tworzącego związek ZIT przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Wymogi dotyczące funkcjonowania Związku ZIT jako Instytucji Pośredniczącej (IP) wynikają z art. 7 ust. 4 oraz 36 ust. 3 i 123 ust. 6 rozporządzenia UE Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. Zostały one oficjalnie potwierdzone pismem Komisji Europejskiej z dnia 12 stycznia 2015 r.

Zgodnie z art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (ustawa wdrożeniowa), dla realizacji ZIT niezbędne jest:

- 1) powołanie związku ZIT jako stowarzyszenia lub związku międzygminnego, o których mowa w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, albo
- 2) zawarcia porozumienia lub umowy pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego położonymi na obszarze realizacji ZIT - w celu wspólnej realizacji ZIT.

Mając na uwadze powyższe, przede wszystkim wskazać należy, że:

Ad. 1)

W statucie stowarzyszenia lub związku międzygminnego należy wskazać, że do zadań stowarzyszenia lub związku międzygminnego należy zarządzanie ZIT, w tym pełnienie funkcji IP w szczególności poprzez realizację zadań zakresie wyboru projektów.

Należy podkreślić, że zarówno stowarzyszenie jak i związek międzygminny są podmiotami posiadającymi osobowość prawną, a więc działają poprzez właściwe organy wskazane w statucie. Tym samym do właściwych organów reprezentujących ww. podmioty będzie należało wykonywanie zadań IP oraz reprezentowanie związku ZIT na zewnątrz tj. np. wobec MliR oraz IZ RPO.

Jednocześnie statut powinien wskazywać zadania związku ZIT związane z opracowaniem, przyjmowaniem, zmianami i uzgadnianiem Strategii ZIT w ramach procesu pozytywnego opiniowania tej strategii, w tym projektów komplementarnych.

Ad. 2)

Porozumienie lub umowa powinny jednoznacznie wskazywać JST będącą liderem, która będzie realizowała zadania IP i działała jako reprezentant wszystkich JST będących stroną porozumienia/umowy. W tym celu porozumienie/umowa powinny zawierać postanowienie, zgodnie z którym JST wskazują jedną z nich do reprezentowania pozostałych w zakresie związanym z realizacją ZIT. Dodatkowo rekomendowane jest wskazanie w treści porozumienia/umowy postanowienia, zgodnie z którym JST wskazana do reprezentacji pozostałych JST pełni rolę IP w zakresie związanym z realizacją ZIT (lider).

Wśród kompetencji lidera powinny znaleźć się zadania związane z reprezentowaniem wszystkich JST w zakresie związanym z realizacją ZIT, w tym w szczególności, przedkładania i uzgadniania Strategii ZIT w ramach procesu pozytywnego opiniowania Strategii ZIT, w tym projektów komplementarnych, czy też podejmowania decyzji w zakresie realizacji powierzonych zadań jako IP, w tym związanych z wyborem projektów.



Należy podkreślić, że porozumienie/umowa pomiędzy JST nie tworzą nowego, odrębnego podmiotu. Oznacza to, że nie jest powoływany związek ZIT, o którym mowa w pkt 1, któremu zostaje powierzona realizacja zadań IP. Zadania te realizować będzie JST będąca liderem porozumienia lub umowy. W praktyce zadania IP będą realizowane przez organ wykonawczy tej JST, który jest z mocy prawa uprawniony do jej reprezentowania na zewnątrz (art. 31 w zw. z art. 26 ustawy o samorządzie gminnym).

Jakiegolwiek „organy” ustanawiane na mocy porozumienia/umowy z art. 30 ust 4 ustawy wdrożeniowej tj. rady, komitety sterujące, zarządy, etc. pełnić mogą wyłącznie funkcje programowo-opiniotwórcze, a nie reprezentujące JST na zewnątrz czy pełniące funkcje IP, jako że w tej formule kompetencje te mogą zostać przypisane wyłącznie jednej JST – liderowi.

W odniesieniu do kwestii przyjmowania i zmian Strategii ZIT, zgodnie z art. 30 ust. 6 ustawy wdrożeniowej w przypadku porozumienia lub umowy dokonują tego JST na zasadach określonych w porozumieniu/umowie. Zgodnie z ideą instrumentu ZIT Strategia ZIT powinna być przygotowywana we współpracy właściwych JST, przy uwzględnieniu różnych interesariuszy, w tym partnerów społeczno-gospodarczych.

W przypadku porozumienia/umowy JST możliwe są dwa warianty przyjmowania Strategii ZIT i jej zmian, które muszą wynikać jednoznacznie z treści porozumienia/umowy:

- 1) przyjmowanie Strategii ZIT wyłącznie przez organ wykonawczy JST będącej liderem porozumienia/umowy po uzyskaniu pozytywnej opinii ciał programowo-opiniotwórczych wskazanych w ramach porozumienia/umowy, w skład których wchodzi pozostałe JST z obszaru ZIT (głosowanie większościowe lub jednogłośnie) i przedkładanie Strategii ZIT do opiniowania przez MliR i IZ RPO;
- 2) przyjmowanie Strategii ZIT przez wszystkie gminy niezależnie, w formie uchwał rad gmin.

Reasumując, w celu wypełnienia wymogów unijnych i krajowych dotyczących funkcjonowania ZIT w porozumieniu/umowie należy jednoznacznie określić, że sygnatariusze porozumienia lub umowy w sprawie realizacji ZIT powierzają jednemu z nich reprezentowanie wszystkich pozostałych w procesie negocjacji, ustanowienia i realizacji ZIT, w tym przedkładania Strategii ZIT do ustawowego zaopiniowania przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego i IZ RPO, a także pełnienie funkcji IP.

Przedkładając Strategię ZIT do MliR do zaopiniowania Związek ZIT lub organ wykonawczy JST będącej liderem porozumienia lub umowy powinien przedstawić również kopię uchwalonego statutu (w przypadku stowarzyszeń i związków międzygminnych) lub zawartego porozumienia lub umowy.

z pownawem

DYREKTOR DEPARTAMENTU  
Koordynacji Strategii  
i Polityki Regionalnej  
*[Podpis]*  
Agnieszka Dawydzik