

**Plan naprawczy dla wdrażania instrumentu ZIT
w województwie kujawsko-pomorskim**

1. Diagnoza stanu wdrażania alokacji ZIT

[Krótki opis stanu wdrażania alokacji dedykowanej ZIT, z odniesieniem do tzw. planów trzyletnich oraz rozpisany podział zadań pomiędzy wszystkim instytucjami pośredniczącymi w systemie wyboru projektów do dofinansowania]

Pierwsze konkursy dedykowane ZIT zostały ogłoszone w 2016 r. na łączną kwotę alokacji 46 034 078,01 euro, co stanowi 27,5% całości alokacji dedykowanej ZIT w województwie kujawsko-pomorskim (w tzw. planie trzyletnim zakładano ogłoszenie konkursów na kwotę ok. 58,66 mln euro). Do końca 2016 r. nie została podpisana żadna umowa z beneficjentami w ramach przedmiotowych konkursów – w tzw. planie trzyletnim nie planowano kontraktacji w ramach instrumentu ZIT w roku 2016. Harmonogram konkursów na 2017 r. przewiduje ogłoszenie konkursów na kolejne 54 819 784 euro, co w sumie daje z 2016 r. ponad 60% z całości alokacji dla ZIT (w tzw. planie trzyletnim zakładano ogłoszenie konkursów na kwotę mniejszą tzn. na ok. 30,64 mln euro).

Zadania Instytucji Pośredniczącej w systemie wyboru projektów do dofinansowania w ramach instrumentu ZIT:

W przypadku trybu konkursowego:

- a) przeprowadzenie naboru wniosków preselekcyjnych wraz z ich oceną na podstawie kryteriów przyjętych przez Komitet Monitorujący (w konkursach z etapem preselekcji),
- b) dokonanie oceny strategicznej na podstawie kryteriów zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący (ocena m.in. zgodności ze Strategią ZIT),
- c) przygotowanie i zatwierdzenie listy ocenionych projektów, o której mowa w art. 44 ust. 4 ustawy wdrożeniowej (w tym listy rankingowej),
- d) przekazanie listy ocenionych projektów, o której mowa w art. 44 ust. 4 ustawy wdrożeniowej (w tym listy rankingowej) do Instytucji Zarządzającej RPO WK-P,
- e) dokonanie wyboru projektów do dofinansowania poprzez zatwierdzenie przygotowanej przez Komisję Oceny Projektów listy ocenionych projektów i przekazanie jej do zatwierdzenia przez Instytucję Zarządzającą RPO WK-P

W przypadku trybu pozakonkursowego:

- a) dokonanie oceny strategicznej na podstawie kryteriów zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący (ocena m.in. zgodności ze Strategią ZIT),
- b) przygotowanie załącznika do projektu uchwały Zarządu WK-P w sprawie zatwierdzenia projektu pozakonkursowego wybranego do dofinansowania, zawierającego informacje o projekcie wybranym do dofinansowania.

2. Optymalizacja podziału zadań pomiędzy instytucjami w systemie realizacji instrumentu ZIT w województwie

[Ewentualne planowane zmiany w porozumieniach o powierzeniu zadań instytucji pośredniczącej RPO wraz z uzasadnieniem dokonywanych zmian]

W celu przyspieszenia procesu wdrażania instrumentu ZIT, planuje się aby wnioski o dofinansowanie (w ramach pełnej oceny formalno-merytorycznej) dla Działań współfinansowanych z EFRR w trybie konkursowym oceniane były przez ekspertów zewnętrznych (przy założeniu ich finansowania ze środków POPT 2014-2020). Jednocześnie zakłada się możliwość skrócenia czasu oceny do 30 dni roboczych – w chwili obecnej to 85 dni (bez wliczania okresu zawieszenia oceny). Eksperci wyłaniani by byli przez IP ZIT z jednoczesną możliwością korzystania z listy ekspertów IZ RPO. Powołanie i obsługa KOP byłaby prowadzona przez IP ZIT.

W pierwszej kolejności pełną ocenę wniosków o dofinansowanie przez ekspertów zewnętrznych planuje się dla konkursu w II połowie 2017 r. (dotyczących termomodernizacji budynków użyteczności publicznej, mobilności miejskiej i infrastruktury szkolnictwa zawodowego).

W opinii IZ RPO dokonanie tych zmian wpłynęłoby na zoptymalizowanie procesu oceny wniosków (dokonywana byłaby ona przez jeden podmiot w pełnym zakresie).

W przypadku postulowanej przez IP ZIT chęci przyjęcia zadań weryfikacji wniosków o płatność i ich certyfikację, ze względu na konieczność objęcia ponowną desygnacją IP ZIT oraz konieczność uzgodnienia odpowiednich procedur i podziału kompetencji, planuje się ewentualne podjęcie rozmów w zakresie zatwierdzania wniosków o płatność, zgodnie z sugestią Ministerstwa Rozwoju, w II połowie 2017 r. (ze względu na przepisy unijne nie będzie możliwe powierzenie certyfikacji).

3. Rekomendacje do struktury organizacyjnej biura Związku ZIT w zakresie pełnienia funkcji instytucji pośredniczącej

[W przypadku rozszerzenia lub zmniejszenia ilości delegowanych zadań IP ZIT konieczne zamieszczenie uzasadnienia wraz z proponowaną nową strukturą biura ZIT, w części związanej z pełnieniem funkcji IP. W każdym przypadku konieczne przypisanie stanowisk w biurze ZIT do realizowanych zadań IP]

Rekomenduje się aby Biuro ZIT zweryfikowało zakresy obowiązków poszczególnych stanowisk. W opinii IZ należałoby w strukturze Biura ZIT ograniczyć stanowiska do projektów pozakonkursowych do 1. Ponadto należałoby doprecyzować czym jest „przygotowanie regulaminów i dokumentów niezbędnych do realizacji Strategii ZIT” oraz „przygotowanie i aktualizacja dokumentów operacyjnych regulujących funkcjonowanie ZIT BTOF” – w chwili obecnej wszystkie stanowiska pracy posiadają wskazane powyżej zadania. Dodatkowo IZ rekomenduje aby w/w zadania oraz „sporządzanie sprawozdań z monitorowania i ewaluacji RPO WK-P 2014-2020 w zakresie realizacji zadań IP RPO WK-P” były przypisane jednemu stanowisku. Doprecyzowania wymaga również zadanie dotyczące „inicjowania współpracy i tworzenia kompleksowych projektów, realizujących cele strategiczne ZIT BTOF”, które również zostało wpisane w ramach zadań wszystkich stanowisk.

4. Zaangażowanie koordynatorów JST we wdrażanie ZIT

[Propozycja zaangażowania koordynatorów gminnych w działania zmierzające do zwiększenia efektywności realizacji instrumentu, np. udział w procedurze naboru, oceny projektów]

Proponuje się aby koordynatorzy gminni wspierali wnioskodawców na etapie przygotowania dokumentacji konkursowej, m.in. poprzez weryfikację poprawności w zakresie formalnym opracowanego wniosku o dofinansowanie i załączników, jak również wstępną weryfikację i doradztwo pod kątem spełnienia kryteriów oceny projektów. Ponadto zintensyfikowanie prac koordynatorów gminnych mogłoby również dotyczyć informowania potencjalnych beneficjentów (zarówno z jst, jak i podmiotów zewnętrznych) o planowanych konkursach i szkoleniach.

W zakresie projektów pozakonkursowych proponuje się ścisłą współpracę koordynatorów z wnioskodawcą w zakresie prawidłowego przygotowania dokumentacji aplikacyjnej.

5. Skrócenie czasu naboru i oceny wniosków w konkursach dedykowanych ZIT

[Propozycje działań służących zwiększeniu tempa wyboru projektów do dofinansowania, z rozpisaniem podziału zadań pomiędzy poszczególnymi instytucjami]

W celu przyspieszenia procesu wdrażania instrumentu ZIT, planuje się aby wnioski o dofinansowanie (w ramach pełnej oceny formalno-merytorycznej) dla Działań współfinansowanych z EFRR w trybie konkursowym oceniane były przez ekspertów zewnętrznych (przy założeniu ich finansowania ze środków POPT 2014-2020). Jednocześnie zakłada się możliwość skrócenia czasu oceny do 30 dni — w chwili obecnej to 85 dni roboczych (bez wliczania okresu zawieszenia oceny). Eksperti wyłaniani byli przez IP ZIT z jednoczesną możliwością korzystania z listy ekspertów IZ RPO. Powołanie i obsługa KOP byłaby prowadzona przez IP ZIT.

W pierwszej kolejności pełną ocenę wniosków o dofinansowanie przez ekspertów zewnętrznych planuje się dla konkursu w II połowie 2017 r. (dotyczących termomodernizacji budynków użyteczności publicznej, mobilności miejskiej i infrastruktury szkolnictwa zawodowego).

Instytucja Zarządzająca odpowiedzialna byłaby za podejmowanie decyzji o przyznaniu dofinansowania, podpisywanie umów z beneficjentami, procedury odwoławcze.

6. Zwiększenie wolumenu (tryb konkursowy) i jakości (tryb pozakonkursowy) składanych wniosków o dofinansowanie

[Propozycje działań służących zwiększeniu ilości oraz jakości składanych wniosków o dofinansowanie w obu trybach wyboru projektów. Szczególnie istotne przedstawienie działań w zakresie projektów

Zgodnie z opisem z wskazanym w pkt. 4. Proponuje się również ewentualne zwiększenie roli Biura ZIT w funkcji doradczej dla beneficjentów.

7. Planowany harmonogram podpisywania umów o dofinansowanie dla alokacji dedykowanej ZIT

[Tabelaryczne ujęcie harmonogramu planowanych naborów, zawartych umów o dofinansowanie oraz złożonych wniosków o płatność z podziałem na tryby wyboru projektów oraz na wszystkie poddziałania dedykowane ZIT. Oba tryby rozpisane zgodnie z załączonym wzorem]

Instytucja Zarządzająca po przeanalizowaniu Planu działań ZIT nie wnosi zastrzeżeń do planowanego harmonogramu naborów, podpisywania umów o dofinansowanie oraz wydatków we wnioskach o płatność. W przypadku gdy wszystkie planowane wydatki we wnioskach o płatność na rok 2017 i 2018 r. zgodnie z deklaracją IP ZIT są wydatkami we wnioskach złożonych do końca października

danego roku IZ RPO nie wnosi zastrzeżeń, gdyż pozwoli to na osiągnięcie poziomu certyfikacji założonej w porozumieniu dotyczącym powierzenia zadań IP przez IZ.

Założenia Planu Działań ZIT wskazują kontraktację na poziomie 48,3% na koniec 2017 r. - przyjmując poprawność przyjętego sposobu prognozowania należy jednocześnie pamiętać, iż jest to symulacja, natomiast kontraktacja jest uzależniona również od poprawnie składanych dokumentów aplikacyjnych przez wnioskodawców. W przypadku gdy dla danego konkursu zostaną złożone wnioski na alokację wyższą niż w konkursie i przejdą pozytywnie pełną ocenę formalno-merytoryczną, do decyzji Zarządu Województwa IP ZIT będzie mogła przedkładać prośby o ewentualne zwiększenie puli środków w danym konkursie (przy założeniu wolnych środków w danym poddziałaniu), co może wpłynąć na zwiększenie poziomu kontraktacji.

W odniesieniu do poziomu certyfikacji w Planie Działań ZIT założono na koniec 2017 r., iż zostanie zacertyfikowane około 14% całości alokacji dedykowanej ZIT.

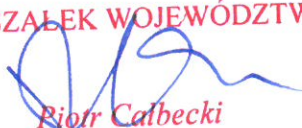
Planuje się aby dla projektów złożonych w konkursach do sierpnia 2017 r. umowy o dofinansowanie zostały podpisane do końca 2017 r.

W przypadku projektów pozakonkursowych planuje się do końca 2017 r. zakontraktować dla trybu pozakonkursowego w ramach ZIT 23 053 034 euro, co stanowiłoby około 13,8% całości alokacji dedykowanej ZIT i około 70% alokacji na tryb pozakonkursowy w ZIT. Jednocześnie IZ RPO rozważa ewentualną możliwość zwiększenia poziomu dofinansowania w zakresie projektów pozakonkursowych dotyczących budowy parkingów typu „park&ride” w Szubinie i w Nakle nad Notecią (mogłoby to wpłynąć na zwiększenie poziomu kontraktacji i certyfikacji). W chwili obecnej poddawane są analizie wstępne fiszki projektowe w/w gmin pod kątem kwalifikowalności wydatków i zakresu działań przy zwiększonym dofinansowaniu.

W odniesieniu do projektu „Przebudowa torowiska tramwajowego wzdłuż ul. Toruńskiej na odcinku od ul. Ustronie do ronda Toruńskiego” planowany termin złożenia wniosku o dofinansowanie to IV kw. 2018 r., a termin podpisania umowy o dofinansowanie to również IV kw. 2018 r. – ze względu na powiązanie projektu z inwestycją realizowaną w pierwszej kolejności w ramach POIiŚ.

Natomiast w przypadku projektu „Budowa systemu park and ride wraz z realizacją infrastruktury technicznej w Bydgoszczy”, planowany termin złożenia wniosku o dofinansowanie to II kw. 2018 r., a termin podpisania umowy o dofinansowanie to III kw. 2018 r. – ze względu, że system zostanie wprowadzony na obszarze inwestycji, które są w trakcie przygotowania np. Budowa trasy tramwajowej wzdłuż ul. Kujawskiej na odcinku od ronda Kujawskiego do ronda Bernardyńskiego wraz z rozbudową układu drogowego....., Budowa Trasy Wschód-Zachód na odcinku od Węzła Zachodniego do Węzła Wschodniego, jak również dla dwóch inwestycji zlokalizowanych poza terenem miasta tzn. Budowa parkingu park and ride w Szubinie oraz Budowa parkingu park and ride przy dworcu PKP w Nakle nad Notecią wraz z połączeniem z istniejącą infrastrukturą”.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA



Piotr Calbecki