

**UCHWAŁA NR 17/537/14**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**  
**z dnia 23 kwietnia 2014 r.**

**w sprawie wyznaczenia obszaru realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Włocławka i obszaru powiązanego z nim funkcjonalnie.**

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.<sup>1</sup>), art. 25 pkt 1 i art. 26 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84 poz. 712 z późn. zm.<sup>2</sup>) w zw. z art. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006, uchwała się co następuje:

**§ 1.** Wyznacza się obszar realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Włocławka i obszaru powiązanego z nim funkcjonalnie, zwanego dalej „obszarem realizacji ZIT Włocławka”, w celu realizacji przedsięwzięć w formule ZIT w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz przedsięwzięć komplementarnych możliwych do realizacji w formule poza ZIT z innych źródeł finansowania.

**§ 2. 1.** Obszar realizacji ZIT Włocławka obejmuje następujące gminy w ich granicach administracyjnych: Gmina Miasto Włocławek, Gmina Włocławek, Gmina Bobrowniki, Gmina Brześć Kujawski, Gmina Chocień, Gmina Fabianki, Gmina Lubanie, Miasto i Gmina Dobrzyń nad Wisłą, Gmina Miasto Kowal oraz Gmina Kowal.

2. Mapa obszaru, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3. 1.** W celu realizacji przedsięwzięć w formule ZIT w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz przedsięwzięć komplementarnych możliwych do realizacji w formule poza ZIT z innych źródeł finansowania, dla obszaru, o którym mowa w § 2 ust. 1 przygotowana zostanie strategia określająca zintegrowane działania służące rozwiązywaniu problemów gospodarczych, środowiskowych, klimatycznych, demograficznych i społecznych.

2. Za przygotowanie strategii, o której mowa w ust. 1 odpowiada Związek ZIT Włocławka zawiązany przez partnerów określonych w § 2.

3. Strategia, o której mowa w ust. 1 powinna być zgodna z kierunkami i celami wskazanymi w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020 – Plan modernizacji 2020+*, a w szczególności realizować zadania polegające na:

- 1) wspieraniu rozwiązań integrujących przestrzeń miasta i obszaru powiązanego z nim funkcjonalnie w zakresie współpracy samorządów i optymalizacji rozwiązań organizacyjnych, systemowych;
- 2) wspieraniu rozwiązań integrujących przestrzeń miasta i obszaru powiązanego z nim funkcjonalnie w zakresie planowania strategicznego i zagospodarowania przestrzennego;
- 3) wspieraniu rozwiązań integrujących przestrzeń miasta i obszaru powiązanego z nim funkcjonalnie w zakresie zbiorowego transportu publicznego (infrastruktura,

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 645, Dz. U. z 2014 r., poz. 379.

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r., Nr 157, poz. 1241, Dz. U. z 2011 r., Nr 279, poz. 1644, Dz. U. z 2012 r., poz. 1237, Dz. U. z 2013 r., poz. 714, Dz. U. z 2014 r., poz. 379.

- rozwiązania organizacyjne) w ramach miasta i obszaru powiązanego z nim funkcjonalnie;
- 4) poprawie dostępności komunikacyjnej Włocławka w relacjach wewnątrzregionalnych, w tym przede wszystkim z Toruniem i Bydgoszczą;
  - 5) wspieraniu rozwiązań integrujących przestrzeń miasta i obszaru powiązanego z nim funkcjonalnie w zakresie infrastruktury technicznej;
  - 6) aktywizacji społeczno-gospodarczej poprzez tworzenie miejsc pracy oraz zapewnienie sprawnych i dostępnych usług publicznych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wicemarszałek Województwa

*Edmund Hurwicz*

Wicemarszałek Województwa

*Dariusz Karzuba*

Członek Zarządu  
Województwa Kujawsko-Pomorskiego

(1)

*Stawomir Kopyś*

(2)

URZĄD MARSZAŁKOWSKI  
WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO  
TORUŃ

Toruń 05. MAJ 2014

Stwierdzam zgodność z oryginałem (3)

.....  
pomoc administracyjna (1)

*Agnieszka Brzezinska*

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest wyznaczenie obszaru realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Włocławka i obszaru powiązanego z nim funkcjonalnie w celu realizacji przedsięwzięć w formule ZIT w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz przedsięwzięć komplementarnych możliwych do realizacji w formule poza ZIT z innych źródeł finansowania.

### 2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 41 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 ze zm.) zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, nie zastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych. Do zadań zarządu województwa należy w szczególności: (...) przygotowywanie projektów strategii rozwoju województwa i innych strategii rozwoju, planu zagospodarowania przestrzennego, regionalnych programów operacyjnych, programów służących realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności oraz ich wykonywanie. W myśl art. 11 ust. 3 ww. ustawy: strategia rozwoju województwa jest realizowana przez programy wojewódzkie i regionalny program operacyjny, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84 poz. 712, ze zm.) za prawidłową realizację programu, w przypadku programu operacyjnego, odpowiada instytucja zarządzająca, którą jest odpowiednio minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego lub zarząd województwa. Zaś art. 26 ust. 1 pkt 8 mówi, iż do zadań instytucji zarządzającej należy w szczególności określenie systemu realizacji programu operacyjnego.

W myśl art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 - EFRR wspiera, w ramach programów operacyjnych, zrównoważony rozwój obszarów miejskich poprzez strategię określającą zintegrowane działania służące rozwiązywaniu problemów gospodarczych, środowiskowych, klimatycznych, demograficznych i społecznych, jakich doświadczają obszary miejskie, z uwzględnieniem potrzeby wspierania powiązań między obszarami miejskimi i wiejskimi. Zrównoważony rozwój obszarów miejskich należy osiągnąć poprzez zintegrowane inwestycje terytorialne, o których mowa w art. 36 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 lub poprzez odrębny program operacyjny lub poprzez odrębną oś priorytetową zgodnie z art. 96 ust. 1 lit. c) akapit pierwszy rozporządzenia (UE) nr 1303/2013. Uwzględniając specyfikę swojej sytuacji terytorialnej, każde państwo członkowskie ustanawia w umowie partnerstwa zasady wyboru obszarów miejskich, w których mają być realizowane zintegrowane działania na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich, oraz szacunkową alokację środków na te działania na szczeblu krajowym.

### 3. Konsultacje ustawowe:

Zgodnie z zapisami Umowy Partnerstwa przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 8 stycznia 2014 r. Zintegrowane Inwestycje Terytorialne realizowane są fakultatywnie w miastach o charakterze regionalnym i subregionalnym i na obszarach powiązanych z nimi funkcjonalnie. Realizacja ZIT w tych obszarach miejskich zależy od decyzji samorządów poszczególnych województw. W powyższym przypadku obszar, na którym realizowany jest

instrument ZIT, uzgadniany jest wspólnie przez samorząd województwa oraz gminy zainteresowane realizacją ZIT, a następnie dokładnie określony w stosownej uchwale zarządu województwa.

Obszar realizacji ZIT Włocławka został przekazany do uzgodnienia i zaakceptowany przez partnerów zawierających Związek ZIT Włocławka.

#### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

W myśl art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 - EFRR wspiera, w ramach programów operacyjnych, zrównoważony rozwój obszarów miejskich poprzez strategię określającą zintegrowane działania służące rozwiązywaniu problemów gospodarczych, środowiskowych, klimatycznych, demograficznych i społecznych, jakich doświadczają obszary miejskie, z uwzględnieniem potrzeby wspierania powiązań między obszarami miejskimi i wiejskimi. Zrównoważony rozwój obszarów miejskich należy osiągnąć poprzez zintegrowane inwestycje terytorialne, o których mowa w art. 36 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 lub poprzez odrębny program operacyjny lub poprzez odrębną oś priorytetową zgodnie z art. 96 ust. 1 lit. c) akapit pierwszy rozporządzenia (UE) nr 1303/2013. Uwzględniając specyfikę swojej sytuacji terytorialnej, każde państwo członkowskie ustanawia w umowie partnerstwa zasady wyboru obszarów miejskich, w których mają być realizowane zintegrowane działania na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich, oraz szacunkową alokację środków na te działania na szczeblu krajowym.

Mając na uwadze powyższe w Umowie Partnerstwa przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 8 stycznia 2014 r. wskazano, iż ZIT mogą być realizowane fakultatywnie w miastach o charakterze regionalnym i subregionalnym i na obszarach powiązanych z nimi funkcjonalnie. Realizacja ZIT w tych obszarach miejskich zależy od decyzji samorządów poszczególnych województw. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego decyzją o realizacji ZIT regionalnego/subregionalnego w naszym regionie, podjął w grudniu 2012 r.

Realizacja Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce ma na celu:

- promowanie partnerskiego modelu współpracy różnych jednostek administracyjnych na miejskich obszarach funkcjonalnych,
- zwiększenie efektywności podejmowanych interwencji poprzez realizację zintegrowanych projektów odpowiadających w sposób kompleksowy na potrzeby i problemy miast oraz obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie,
- zwiększenie wpływu miast i obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie na kształt i sposób realizacji działań wspieranych na ich obszarze w ramach polityki spójności.

Idea wzmocnienia potencjału głównych ośrodków miejskich została również wyrażona w „Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020” oraz „Koncepcji Zagospodarowania Kraju 2030”. Aspekty terytorialne w stymulowaniu rozwoju regionalnego zostały rozwinięte w „Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030”, gdzie przedstawiono ideę obszarów funkcjonalnych. Jedną z ich kategorii są miejskie obszary funkcjonalne (MOF) – klasyfikowane, w zależności od hierarchii miast w krajowej sieci osadniczej, jako MOF ośrodków wojewódzkich (na terenie województwa kujawsko-pomorskiego do tej kategorii zaliczono Bydgoszcz i Toruń), MOF ośrodków regionalnych (na terenie województwa kujawsko-pomorskiego do tej kategorii zaliczono Włocławek i Grudziądz) oraz MOF ośrodków subregionalnych (na terenie województwa kujawsko-pomorskiego do tej kategorii zaliczono Inowrocław).

„Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030” nakłada na województwa obowiązek opracowania strategii i planu zagospodarowania przestrzennego dla MOF

ośrodków wojewódzkich, w stosunku do MOF ośrodków regionalnych – formułuje takie zalecenie, a dla MOF ośrodków subregionalnych – dopuszcza taką możliwość.

Dalsze uszczegółowienie założeń miejskich obszarów funkcjonalnych nastąpiło w dokumentach Ministerstwa Rozwoju Regionalnego pt. „Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce” i „Kryteria delimitacji miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (MOF OW)”.

Mając na uwadze powyższe Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego zlecił niezależną ekspertyzę delimitacyjną obszarów funkcjonalnych dla województwa kujawsko-pomorskiego przygotowaną przez prof. T. Kaczmarska z Centrum Badań Metropolitalnych w Poznaniu. W przedmiotowym dokumencie przedstawiony został zasięg terytorialny miejskich obszarów funkcjonalnych Włocławka, Grudziądz i Inowrocławia.

W okresie marzec-kwiecień 2014 r. Kujawsko-Pomorskie Biuro Planowania Przestrzennego i Regionalnego we Włocławku, w oparciu m.in. o wskazane powyżej dokumenty, wykonało opracowanie pt. „Delimitacja i charakterystyka obszaru funkcjonalnego Włocławka oraz propozycja zasięgu realizacji instrumentu zintegrowanych inwestycji terytorialnych”, w którym na podstawie przeprowadzonych analiz wyznaczono następujący zasięg obszaru funkcjonalnego miasta Włocławek:

- ośrodek rdzeniowy – miasto Włocławek,
- gminy wykazujące najsilniejszy stopień urbanizacji i powiązań funkcjonalnych – Fabianki, Lubanie, Brześć Kujawski, Chocień, Kowal miasto, Kowal, Włocławek, Bobrowniki, Dobrzyń nad Wisłą.
- gminy wykazujące umiarkowanie wysoki stopień urbanizacji i powiązań funkcjonalnych – Waganiec, Bądkowo, Osiećciny, Lubień Kujawski, Baruchowo, Wielgie, Lubraniec, Chodecz, Lipno, Lipno miasto.

Jednocześnie zarekomendowano, aby instrument Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych zastosować w stosunku do obszaru najsilniej zurbanizowanego oraz wykazującego najsilniejsze, wieloaspektowe związki społeczne i funkcjonalno-przestrzenne, to znaczy do miasta Włocławek i gmin: Fabianki, Lubanie, Brześć Kujawski, Chocień, Kowal miasto, Kowal, Włocławek, Bobrowniki, Dobrzyń nad Wisłą.

Obszar wskazany do realizacji instrumentu ZIT wyróżnia się wysokim poziomem powiązań funkcjonalnych i znajduje potwierdzenie we wskaźnikach adekwatnych do analiz związków miast z obszarami podmiejskimi oraz w analizach stanu zagospodarowania i struktur funkcjonalno-przestrzennych wykonanych na potrzeby projektu Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Pozwala na realizację założeń polityki miejskiej wyrażonych w dokumentach krajowych oraz formułowanych jako Założenia polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2014-2020, przyjętych przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego 30 października 2013 r.

Zgodnie z dokumentem przyjętym przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego w lipcu 2013 r. pn. „Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce”, dla ZIT w miastach o charakterze regionalnym i subregionalnym i obszarach powiązanych z nimi funkcjonalnie obowiązują te same ogólne zasady, dotyczące realizacji ZIT, jak dla „ZIT wojewódzkiego”.

Warunkami realizacji ZIT są m.in.:

- Zawiązanie zinstytucjonalizowanej formy partnerstwa (powołanie Związku ZIT),
- Przygotowanie Strategii ZIT.

Wypracowane ustalenia partnerów zainteresowanych wspólną realizacją instrumentu ZIT na poziomie regionalnym w województwie kujawsko-pomorskim wskazały, iż w skład

Związku ZIT Włocławka wejdą samorządy gminne wskazane w niniejszej uchwale – Miasto Włocławek (gmina miejska), Gmina Włocławek (gmina wiejska), Gmina Bobrowniki, Gmina Brześć Kujawski, Gmina Choceń, Gmina Fabianki, Gmina Lubanie, Gmina Dobrzyń nad Wisłą, Miasto Kowal oraz Gmina Kowal.

W odniesieniu do Strategii ZIT wymagane jest aby zawierała ona spójny zestaw powiązanych ze sobą działań służących długotrwałej poprawie warunków społecznych, gospodarczych, środowiskowych, klimatycznych i demograficznych danego obszaru. Ponadto zakłada się, iż dokument ten powinien być zgodny z kierunkami i celami wskazanymi w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020*.

ZIT na poziomie regionalnym/subregionalnym i obszarach powiązanych z nimi funkcjonalnie finansowany jest fakultatywnie ze środków alokacji RPO, a zgodnie art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju Instytucją Zarządzającą odpowiedzialną za prawidłową realizację Regionalnego Programu Operacyjnego jest Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Projekt Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 zakłada realizację instrumentu ZIT na poziomie regionalnym/subregionalnym. Ponadto zgodnie z zapisami Umowy Partnerstwa obszar realizacji ZIT w miastach o charakterze regionalnym i subregionalnym i na obszarach powiązanych z nimi funkcjonalnie, wyznaczany jest uchwałą zarządu. Dlatego też podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

#### **5. Ocena skutków regulacji:**

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą bezpośrednich skutków finansowych. Proces wdrażania Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych będzie jednak uwzględniał zasady wykorzystywania funduszy strukturalnych.



